

[illegible]

支 出 調 書

支出番号	第 36 号	会派代表者	経理責任者
2024年 2月 29日 起票			
支出科目	研究研修費		
支出額	¥30,000 —		
支出内容	第24期自治政策特別講座受講料として		
支出先	自治体議会政策学会		

領収書等貼付欄

領 収 証

井手口 良一 様

No. _____

★ ¥30,000-

但 第24期自治政策特別講座 受講料として

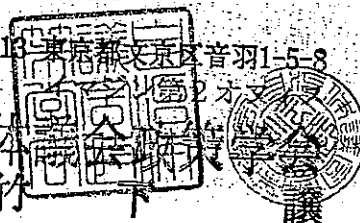
2024年 2月 6日 上記正に領収いたしました

内訳	税率	金額(税抜税込)
	%	消費税額等
	税率	金額(税抜税込)
	%	消費税額等

収 入
印 紙

コクヨ ウケ-1097

〒112-0013 東京都文京区音羽1-5-8

自治体議会政策学会
会長 竹下

領収書が複数の場合は裏面、又は別紙に貼付すること。

政務活動報告書

32番 井手口良一

令和6年2月15日

日時：令和6年2月6日～2月7日

ズーム会議形式

自治体議会政策学会主催「第24期自治政策特別講座」

1. 問題提起

明治大学大学院教授（次期自治体議会政策学会事務局長）

星野 泉氏

天候の影響で開会が予定より30分遅れることになったため、
星野宣氏よりミニ講義として問題提起があった。

普通交付税、特別交付税の新年度変更点

次世代対策としての措置率

18歳以下人口

国勢調査人口動向

人口増加率

特別交付税対象のままで良いのか

例1 外国人師弟に取扱いが日本は国際的な常識から外れている

例2 過疎地域のコミュニティーバスの取扱い

？中間的就労支援

子育て支援と少子化対策は違う

人口規模の小さい自治体の方が出生率は高く出やすい

2. 開会挨拶

日本女子大学名誉教授（自治体議会政策学会事務局長・会長）

住沢博紀氏

第24期自治政策特別講座について

メインテーマ：2024年度予算審議に備える

—時代の変化に対応する自治体財政と政策—

2024年度は物価上昇の継続・加速による生活苦や景気悪化を不安視する人が多い。
気候変動・感染症拡大・国際関係悪化などが世界中の生活者を直撃する時代。守るべきものが多い自治体は今、「食べる」「育てる」という人間の基本を軸にまちづくりを考える必要がある。

そのためには、財源やAIなど最新情報や新技術を見極め活用するため理解を深めることも求められる。第一線の講師による予算審議に役立つ講座です。

3. 第1講義（6日）

演題：『まち保育』のススメ —子どもを育てる、まちが育つ

講師：横浜市立大学大学院都市社会文化研究科 教授 三輪律江氏

講演要旨：乳幼児期の子どもが地域に見守られながら育っていくための実践を通して、まちで育てる・まちで育つ・まちが育てる・まちが育つという4つのステージを内包する「まち保育」という新しい概念を展開した。講師の専門分野である都市工学の視点からの、乳幼児期の子どもの擁護・教育（＝保育）を取り巻く課題解決についての新しいアプローチとして、子育て支援の場においても、家庭生活においても、また地域の活動においても、「子どもがまちで育つ」視点を持つことの重要性を丁寧な調査研究成果を示しつつ、提案した。

討論

●これからのこどものための施設に対する基本的な考え方はどう変わるか。

◎こどもたちは施設に特別な機能を求めるわけではないし、具体的に何かを要求することもない。施設側が求める施設の機能ではない機能を求めている。

◎従って、今後、こどものための施設を新たに作る際は発注仕様書に工夫が必要となる。

●地域コミュニティの核は自治会組織だが、入会することで負担が増えると思っている市民が多い。

◎自治会に入会することで負担が増えるということではなく、新しい可能性が開かれるということを情報発して、自治会への期待感を醸成する必要がある。

●不登校の子どもたちのための多様性の広がりやどうやって徒歩圏内に確保するか

◎一見無駄と思える空間が必要。学校や、その他の公的施設の中にも一見無駄とも思える空間を用意しておくことによって、子どもたちの多様な欲求に対応できる。

感想：まちづくりから見た保育をまち保育といい、子育て環境から地域社会の再構築を図ろうとする考え方は新鮮である。

4. 第2講義

演題：自治体財政の見方やポイントー特に歳入関係から予算書を読む

講師：弘前大学人文社会科学部 准教授 金目哲郎氏

講演要旨：現在、自治体は税收だけでは財政運営が困難なところが多い。人口減少が進み、地方経済が低迷するなか、さらに地方税收が減少していくと学校教育、道路、水道など、行政サービスが行き届かない地域が出る。そこに住む人の生活保障をどのように進めるのか。地方自治体の財源保障はどうあるべきか。講師は特に地方税制度や地方交付税制度に詳しい。地方交付税やふるさと納税など歳入面の課題を明らかにしながら、予算書の審議のポイントを明らかに。国と地方自治体の財政関係を解説した。

討論：

●市税などの地方税の収納率の向上に向けて、どのような方法が考えられるか。

◎まずは収入率の確認、収納率の現行の取り組みを事務事業評価する。毎年、2月ごろ公表される国の「地方財政計画」をベースに考えるべき。

◎ふるさと納税の純収入から控除税額を差し引いた分が純収支法定外税。

●上程された予算案を議会が修正することは難しい。どうすればいいか。

◎一般財源については修正は自由にできる。

●ふるさと納税の純収支はどこの自治体もトントンではないのか。税収の減収分は後年度交付税措置されると総務省は言っているが本当にそうか。されるとしてもどの位措置されるのか。黒字の自治体はどうなるのか。

◎国の税制上はそういうシステムになってはいるが、交付税の計算は複雑であり、額の決定手続きの過程で詳細は見えなくなる。各自治体はその点に留意しながら、交付税について注視するべき。

●国民的な課題である空き家税の創設は国の義務ではないか。

◎国は地方に丸投げしようとしている。

●地方税収を増やすためにトールロード制度を導入してはどうか。

◎手続きについては詳細を知らないが、住民感情について留意しなくてはならない。

感想：都道府県が法定外税を創設するためには総務省との協議が必要であり、市町村が法定外税を創設するためには都道府県との協議が必要だが、特別の理由がない限り反対されることはないと聞いている。要は自治体側の勇気とやる気の問題か。

5. 第3講義（7日）

演題：国際的な食料需給情勢と真の食料安全保障

—政治や私たちができること

講師：東京大学大学院農学国際専攻 教授 鈴木宣弘氏

講演要旨：今、食や農の現場で起きている「クワトロショック」が国民生活に大きな影響を与えている。異常気象、新型コロナ、中国での需要増加、ウクライナ紛争などの原因で世界中で食料や生産資材の争奪戦が非常に激しくなっている。国内の農家は肥料代2倍、餌代2倍、燃料代3割高と生産コストが急騰している。穀物をはじめ食料品のほとんどを輸入に頼っていたことが非常に大きな問題として顕在化した。（一財）食料安全保障推進財団を設立し、安全・安心な食料を量的・質的に国民に常に確保するため活動が続ける講師が自治体や議会に提言する。

討論：

●戦後の農業政策は米国の政策のコントロール下にあった。「米を食べるとバカになる」キャンペーンまでやった時期があった。

●軍事、食料、エネルギーが安全保障の三本柱のはずだが、現状は軍事とエネルギーが変調され、食料安全保障が取り残されているではないか。

◎自然エネルギー発電の電力買い上げの予算は農業予算の倍

●域内自給率を向上させるために自治体は何をすべきか。

◎農家（生産者）と消費者を有機的に結びつけて生産と消費の対峙性をなくすべきでは。

●都道府県が食料安全保障のためにできることはなにか。

◎種子法の改正の影響を直に受けている各市町村の動きを受け止めて、県として調整しデメリットをカバーする県条例を制定することを通して、国の政策に反映させる。

山梨県では食料安全保障推進条例制定に向けて動いている

●エネルギー摂取量による自給率を上げるためとはいえ、単純に米から芋というような熱量の高い作物への転換は問題ではないか。

◎講師も常々それでいいのかと言っている。

感想：食料安全保障が焦眉の急であることは、これまでも認識していた。今日の問題点の多くが米国の占領政策の影響下で始まっていることについても同感である。今後さらに問題解決のために活動して行きたい。

6. 第4講義

演題：生成AI 政治・行政での応用—その可能性と課題

講師：静岡大学情報学部行動情報学科 准教授 狩野芳伸氏

講演要旨：ChatGPTなどの生成AIの仕組みや使い方について、生成AIを研究する自然言語処理分野の先端的研究を担う講師が、可能性と課題を明らかにしながら、政治・行政・議会への導入によって、社会がどう変わりうるか具体的な事例を上げながら、議会議事録の分析や立法・裁判過程の自動化支援、フェイクニュースや世論の自動予測をはじめ、自動診断支援や文章の自動生成など医療・対話までを含めた、研究事例の紹介を通じて実際の応用や課題を提起した。

討論

●行政はルールとシステムを作ってからしか動かないものだが、チャットAIは日進月歩で、行政が追いつくことが難しい。どの辺を見極めればいいのか、言い換えればどのくらいの周回遅れを覚悟するべきなのか。

◎AIの学習とは全てモノマネ 教えてもらってないことはわからない。そのことを前提に、行政執行にとってのメリット、具体的に事務作業量の軽減にどう資するか考えるべき。

●義務教育でのAI利用はどの分野に修すべきか。

◎プログラミング次第だが、やはり英語と国語が重要だ。

感想：AIの学習とは全てモノマネという指摘は新鮮だった。学校でのAI学習に英語と国語が重要だということも理解できる。行政が使う場合、行政が一番心配するのはリスクヘッジ。それに対する説明はなかった。

7. 閉会挨拶と次回予告

日本女子大学名誉教授（自治体議会政策学会事務局長・会長）

住沢博紀氏

次回は5月9日（木曜日）～5月10日（金曜日）

修了証書

大分市議会

井手口 良一 殿

あなたは、自治体議会政策学会の主催による
下記の講座を修了したことを証します。

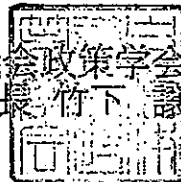
2024年 第24期 自治政策特別講座
2024年度予算審議に備える

——時代の変化に対応する自治体財政と政策——

講座	開催日	講座名 / 講師
第1講義	2/6 (火)	『まち保育』のススメ —子どもを育てる、まちが育つ 三輪 律江 横浜市立大学大学院 教授
第2講義	2/6 (火)	自治体財政の見方やポイント —特に歳入関係から予算書を読む 金目 哲郎 弘前大学人文社会科学部准教授
第3講義	2/7 (水)	国際的な食料需給情勢と真の食料安全保障 —政治や私たちができること 鈴木 宣弘 東京大学大学院農学国際専攻 教授
第4講義	2/7 (水)	生成 AI 政治・行政での応用 —自然言語処理研究の事例紹介を通じて考える 狩野 芳伸 静岡大学情報学部 准教授

令和6年2月7日

自治体議会政策学会
会長 竹下 謙



支 出 調 書

支出番号	第 37 号	会派代表者	経理責任者
2024年 2月 29日 起票			
支出科目	その他の経費		
支出額	¥4,809 —		
支出内容	1月分電話料等支出代金として		
支出先	別紙電話料等利用計算書のとおり		
領収書等貼付欄			

領収書が複数の場合は裏面、又は別紙に貼付すること。

2024年 2月 29日

会派代表者 殿

会派名 無所属

氏 名 井手口 良一

電 話 等 利 用 計 算 書

(2024年 1月分)

項 目	登録番号	金 額 (円)	支出先	備 考
電話料金		5,721	NTTファイナンス株式会社	
FAX料金	同上			
インターネット料金 (プロバイダ名)	OCN	1,433	NTTファイナンス株式会社	
携帯電話料金	090-2395-0443	4,869	NTTファイナンス株式会社	
合 計		① 12,023		

① × 40% = 4,809円 …… ②

② 又は 13,000円のうち、少ない方の金額 →

請求金額	4,809円
------	--------

※ 領収書は、別紙又は裏面に貼付し、添付してください。

請求額確定日 2024年 1月 15日

日頃、サービスをご利用いただきまして誠にありがとうございます。

(1 / 1 ページ)

お客様氏名 CUSTOMER NAME	井手口 良一 ※JIS漢字コード以外の一部文字において●(黒まる)表示になる場合があります。	様
お客様電話番号等 BILLING NUMBER	090-2395-0443	

口座振替のご案内

下記、ご利用料金をご指定の口座から振替させていただきます。

The following amount was transferred from your account.

請求年月 MONTH OF ISSUE	2024年1月ご請求分
振替金額 TRANSFER AMOUNT OF MONEY	74,562円
振替日 TRANSFER DAY	2024年1月31日(水)

お知らせ

【NTTファイナンスからのお知らせ】

*** NTTグループ各社ご請求金額 ***

NTTドコモ分ご請求額	67,408円
NTT西日本分ご請求額	5,721円
NTTファイナンス分ご請求額	1,433円
(合計)	74,562円

詳細については、「ご請求内訳」をご覧ください。

*** NTTファイナンスからのお知らせ ***

2021年7月からの電話リレーサービス制度の開始に伴い、電話リレーサービス料として1番号あたり1.1円(税込)をご請求いたします。詳しくは、一般社団法人電気通信事業者協会もしくは各通信サービス提供会社のホームページをご確認ください。

*** 受付時間のお知らせ ***

おまとめ請求のご利用料金に関するお問合せ先(0800-999-1000)につきましては、受付時間を平日の午前9時~午後5時とさせていただいております。番号をよくお確かめのうえ、おかけいただきますようお願いいたします。

【NTTドコモからのお知らせ】

*** 電話番号毎のご利用金額(税込) ***

090-2395-0443	5,694円
090-2395-0443	61,714円

*** 2年定期契約プラン ***

電話番号毎のご請求内訳をご確認ください。(2023年12月末現在)

090-2395-0443

*** ドコモからのお知らせ ***

ユニバーサルサービス料は、ユニバーサルサービス(NTT東西の加入電話等)の提供を確保するために必要な費用の一部を通信事業者全体で電話番号数に応じて負担するユニバーサルサービス制度の趣旨に基づき、ご負担をお願いしている料金です。

NTTファイナンス株式会社 電話料金等料金領収証 (おまとめ請求分)

RECEIPT OF TELECOMMUNICATION CHARGES

下記、ご利用料金を口座振替により領収いたしました。

The following amount was transferred from your account.

請求年月 MONTH OF ISSUE	2024年1月ご請求分 (2024年1月31日振替)
領収金額 AMOUNT RECEIVED	74,562円
振替口座 BANK ACCOUNT	金融機関名 (BANK/POST OFFICE) * * * * *
	口座番号 (ACCOUNT) * * *

※本書は電子文書です。

※前月以前のご請求額を口座振替にてお支払いの場合のみ『電話料金等料金領収証』を表示いたします。

NTTファイナンス株式会社

〒108-0075

東京都港区港南1-2-70



(3 / 6 ページ)

内訳項目 金額 (円) CHARGE BREAKDOWN BY CATEGORY (YEN)	内訳金額 (円) AMOUNT (YEN)	請求内訳等詳細 (DETAILS OF CHARGE BREAKDOWN)	本内訳は、各サービス提供事業者が 発行したものです。	税区分 (TAX)
◆090-2395-0443		ご利用期間 (12/1~12/31)		
◇基本使用料等 (計)	2,480	ギガライト	ステップ1: ~1GB	合 算
	2,680	(内訳) ギガライト		
	-500	(内訳) みんなドコモ割	2回線	
	300	(内訳) spモード利用料		
	0	(参考) 高速通信ご利用データ量は	0.5G	合 算
◇通話料・通信料 (計)	1,724	X1・SMS通信料	12月ご利用分	合 算
	1,700	かけ放題オプション定額料		合 算
◇その他ご利用料金等 (計)	973	あんしんセキュリティ利用料		合 算
	750	ケータイ補償サービス (750円コース)		合 算
	400	あんしん遠隔サポート利用料		合 算
	-380	あんしんバックモバイル割引		合 算
	50	ケータイお探しサービス利用料		合 算
	-50	ケータイお探しサービス割引料		合 算
	2	ユニバーサルサービス料/基本	1番号あたり2円のご請求となります	合 算
	1	電話リレーサービス料/基本	1番号あたり1円のご請求となります	合 算
◇消費税等相当額 (計)	517	消費税等相当額 (合計)	合算表示の料金合計×10%	
◇合計	5,694	合計		
		<NTTドコモからのお知らせ>		
		○継続利用期間は、12月末で	21年5か月となりました。	
		○ポイントのお知らせ		
		12月ご利用分に対する獲得ポイントは、	50です。	
		(ポイント進呈の対象になるご利用金額は、	5,177円です。)	
		※その他の獲得ポイントはWEBをご確認ください。		
		5,694 - 750 × 1.1 = 4,869		

(6 / 6 ページ)

内訳項目 金額 (円) CHARGE BREAKDOWN (BY CATEGORY (YEN))	内訳金額 (円) AMOUNT (YEN)	請求内訳等詳細 (DETAILS OF CHARGE BREAKDOWN)	本内訳は、各サービス提供事業者が 発行したものです。	税区分 (TAX)
◇NTT西日本ご利用分 5,677	5,400	フレッツ 光ネクスト F 享利用料	12月 1日～12月31日	合 算
	-1,290	光はじめ割	2024年05月～2024年07月以	合 算
			外の解約は解約金がかかります	
	500	ひかり電話 (基本料)	12月 1日～12月31日	合 算
	100	ひかり電話対応機器使用料	12月 1日～12月31日	合 算
	400	ナンバー・ディスプレイ使用料	12月 1日～12月31日	合 算
	48	ひかり電話 (通話料)	12月 1日～12月31日	合 算
	3	ユニバーサルサービス料他	12月 1日～12月31日 1番号分	合 算
			のご請求となります。	
	516	消費税等相当額 (合計)	合算表示の料金合計×10%	
◇NTTコミュニケーションズご利用分 44	40	ナビダイヤルへの通話料 (ひかり電話)	12月 1日～12月31日、「057	合 算
			0」で始まる番号への通話料です。	
	4	消費税等相当額 (合計)	合算表示の料金合計×10%	
◇NTT西日本分 (小計) 5,721	5,721	(小計)		
◇NTTファイナンスご利用分 1,433	1,433	OCN光withフレッツ利用料等 * NTTコミュニケーションズご利用分。	契約番号 	非対象等
◇合計 7,154	7,154	合計		
		<NTTファイナンスからのお知らせ> ○上記 *印はサービス提供者に代わって、ご請求させて いただきます。		

支 出 調 書

支出番号	第 38 号	会派代表者	経理責任者
2024年 2月 29日 起票			
支出科目	広報費		
支出額	¥90,194 —		
支出内容	議会・市政報告第93号(1,800部)印刷代として		
支出先	株式会社 大分出版印刷		

領収書等貼付欄

領 収 書

令和 6 年 2 月 28 日

#手口 良一

殿

¥		百万	拾万	万	千	百	拾	円
				9	0	1	9	4

但し #手口 議会・市政報告第93号 1800部印刷代

上記の通り領収致しました

として

内 訳	現金	0
	小切手	
	手形	
	相殺	
	振込	



〒870-0841 大分市六坊北町4485番地 1

株式会社 大分出版印刷

代表取締役 山中 繁 樹

TEL (097)546-0200・FAX (097)546-0190



登録番号:T2320001005501

金額の訂正、社印、係印のないものは無効とします

の混乱が生じました。

今回、新型コロナウイルス感染症が襲来した際、過去の二度の感染症流行の経験について、その反省すべきところを活かすためにもと、振り返ってみたのですが、大分市として順来をきちんと記録していませんでした。今回のコロナパンデミックについては、将来の本市の感染症に対する公衆衛生行政に資するため、その順来の記録をきちんとまとめるよう申し入れたところでした。

◎今後発生するかもしれない致死性の感染症の大流行の際の慢性疾患患者への支援策は？

福祉保健部長答弁：重症化リスクの高い慢性疾患患者へ、感染対策の徹底について周知・啓発を行うとともに、感染症流行下においても関係機関を連携して、安定した医療提供体制の整備に努めていく。

視 点・論 点・問 題 点：透析患者が新型コロナウイルスに感染した場合、2021年のデータでは致死率30.2%で、同時期の一般人口の致死率1.3%と比較すれば、驚くほど高率です。慢性疾患患者へ平時からの何らかの支援策が必要だと考えます。

◎新型コロナウイルス感染症の5期移行によって、発熱患者が搬送された場合や外来で受診した場合に、入院加療が必要と診断された患者への対応はどのようなものか？

福祉保健部長答弁：今後は病棟全体を専用病棟とするゾーニングは不要となり、病室単位でのゾーニングが可能となる。各医療機関の建物の構造などに応じた助言や指導を行うとともに、医療機関と連携を取りながら、あらゆる感染症への対策に取り組んでいく。

視 点・論 点・問 題 点：5期移行で医療機関がそれぞれ判断で、外来患者や入院患者の家族に対する対応方針を定めることが出来るようになりました。そのため医療機関によって違いが生じるようになり、受診の際の心配事が増えています。今まで以上に懇切できめ細かい啓発と情報提供が行政に求められていることを注意喚起したところです。

◎ツインデミック情報をどのように提供し、その対策についてどのように啓発するつもりか？

福祉保健部長答弁：複数の感染症の同時流行への対策については、その兆しがみられる段階から、最新情報の収集に努め、慢性疾患患者団体を始め、市民の皆様にも正確な情報を迅速に届けるよう努力していく。

視 点・論 点・問 題 点：この質問の際にわたしが答弁として期待していたのが「同時流行の兆しがみられる段階から」という文言でした。現代では世界のど

こで警戒すべき感染症が発生しているのか、すぐにわかります。そのことに注意を払い、正確に分析して市民に伝えることが、パンデミックやツインデミックの脅威を軽減するために、公衆衛生上最も重要なことだと考えています。

質問 4. 防災危機管理行政

◎緊急時の時系列的なメッセージはどのように作成されているのか？

総務部長答弁：本市では「大分市避難情報発令時の判断・伝達マニュアル」を作成し、エリアメールの発信文や防災行政無線のアナウンス文の定型文を定めている。今後は防災訓練の機会などを活用して受け手側の反応を確認しながら、より一層理解しやすい防災情報の発信に努めていく。

視 点・論 点・問 題 点：既にNHKなどでは緊急放送に使うメッセージの作成と、それを聞き手側に確認することにより分かり易く、伝わり易いメッセージを案出しようとしていきます。大分市でも同報無線による警報発出の際のメッセージなどに使う文章を、あらかじめ研究し確立しておく必要があると考えます。

◎避難所の設営と運営についての訓練についてどのように考えているか？

総務部長答弁：避難所運営を円滑に実施するためには日頃からの訓練が重要と考えている。「避難所運営マニュアル」を策定し、地域での防災訓練で活用してくれるよう自主防災組織、防災士会などに働きかけを行ってきた。今後は実際に体育館のスペースを活用した避難所運営訓練が実施できるよう努めて行きたい。

視 点・論 点・問 題 点：大分市は避難所運営のためのマニュアルを作成し配布しています。しかし、そのマニュアルに基づいて実際に避難所となる施設で実際に訓練しておかないと、ただでさえ気が動転する実際の災害発生時に、避難所運営ができることは到底思えません。

それぞれ避難所で、避難してくる方の動線、スペースの区割りと配分、本部の設け場所、施設の備品、持ち込み備品、夏冬の温度対策などを実地に想定した訓練を、それも複数回繰り返す必要があると考えます。皆さんの地域でも是非、ご検討ください。

◎大分市の災害発生時の外国人支援体制について、どのように考えているか？

総務部長答弁：これまで英語、中国語、韓国語で防災情報を掲載した「多言語防災ガイドブック」を作成し、外国人が転入してきた際に配布してい

今議会の一般質問

視 点・論 点・問 題 点 (抜粋)

質問 1. 教育行政

◎子どもの権利条約締結国として、学校現場で子どもの権利を絶対に守るという覚悟は？

教育監答弁：今回、子どもの権利を担保できない「授業支援アプリ」を使用していたことは、教員の意識に課題があったと言わざるを得ない。本市委員会としてはタブレット端末活用の在り方のみではなく、子どもたちの権利を守り、子どもの視点に立った教育活動を実施するよう校長会を通して、教職員の指導を徹底していく。

視 点・論 点・問 題 点：今回大分市の公立中学校の生徒会選挙で起きた問題は、明らかに子どもの権利条約に反するものでしたが、教育委員会が陳謝し、各中学校に再発防止を指示したことで一応の解決となりました。

しかし、わたしは背景にある学校現場の民主主義に対する感覚について非常に危惧しています。子どもの権利を守るということは社会のあらゆる局面で必要なことではありますが、特に学校現場には強その感覚が求められます。子どもを守る、子どもの権利を守るという意識が学校現場から失われれば、あつという間に戦前、学校現場が率先して子どもたちを戦場に送り出した、あの時代になると、わたしは危惧しているのです。

◎大分市のネットいじめ対策はどうなっているか？

教育監答弁：Ipad上に児童生徒が気軽に相談できるよう各種相談窓口へのリンクアイコン「困った時は」を設置している。児童生徒が一人で抱え込まないよう学級担任などが指導するよう周知を図っている。

◎市が子どもたち全員に貸与しているIpadを紹介してのいじめは、絶対に起こらないと子どもたちと保護者に約束できるか？

教育監答弁：本市では令和4年に貸与されている端末によるいじめを把握している。情報モラル教育の充実を図りながら、インターネット上の書き込みが犯罪に当たった場合があることなどを、警察や弁護士との講演などによって気付かせるなど、正しいインターネットの活用について計画的に指導すること、ネットいじめの未然防止を図っていく。

◎市が貸与している教材がいじめに使われることが絶対に起こらないための方策は？

教育監答弁：これまで推測しにくいバズワードの付

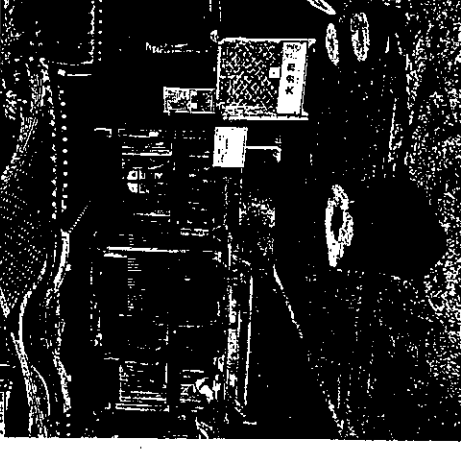
与、フィリタリングソフトによる「掲示板等への統」の遮断などを行ってきた。今後とも保護者や係機関等とも連携し「ネットいじめ」等の未然防止を図りつつ、早期発見及び適切に迅速な対応に、より一層努めていく。

視 点・論 点・問 題 点：大分市は令和3年から1人1端末を配備しています。東京都で起きた事件のうに、本市が貸与しているIpadによって、子どもに取り返しのつかない害が及ぶということを、えるだけでも身の毛がよだつ話です。この問題については、今後も注意深く監視を続けていきます。

◎無償ケア労働バランスの観点から、本市中学校の技術家庭科学習におけるジェンダー平等指導のいてはどうなっているか？

教育監答弁：本市教育委員会としては今後とも、術家庭科の学習を通して、子どもたちが家族について理解し、大切にすることを育むとともに、固定的性別役割分担や無意識の思い込みなどによる偏見を左右されることがなく、男女平等の視点から教育の実に努めていく。

視 点・論 点・問 題 点：改訂前の技術家庭科の学習指導要領では「これからの自分と家族とのかわり関心をもち、家族関係をよりよくする方法を考ること」となっていました。それが今回の改訂で「家族の互いの立場や役割が分かり、協力することによって家族関係をよりよくできること」について「解すること」となっています。なぜそこに敢て「い立場や役割」という文言を入れたのか、わたしにはどうしても気になるところです。



元町石仏の境内にあったタイザンボクの老木が根元から

◎大分市は指定文化財とその底地の所有者について、どのような基本姿勢で対応するつもりか？

教育監答弁：行政と地域住民が共に地域の文化財を守るという意思を共有し、文化財を管理している方々には現状変更の手続きなどの周知徹底を行っている。

視座・論点・問題点：先ごろ国指定史跡である元町石仏の薬師堂の境内にあったタイザンボクの老木が突然伐採されました。直後50センチ、目まわり150センチもあった大木で推定樹齢100年近い銘木でした。伐採は今年就任した新しい自治会長が文化財保護について十分に理解していなかったため、文化財課の指導があったにもかかわらず町内会の費用で伐採してしまったということのようです。

大分市にある国県市指定の文化財や史跡の多くが、私有地や共有地、旧入会地など帰属が明確でない場所にあります。文化財保護法では、指定の対象については保護、保存、修繕、修復についての細かい規定があるにも関わらず、史跡などが位置する土地の所有権とその土地の保全などについては十分に言及されていません。そのため文化財保護は困難になっているのです。

質問 2. 保育現場の人材不足について

◎1年未満の新人保育士の離職率の現状は？

子どもすこやか部長答弁：本市の調査では令和4年度に市立認可保育所などにおいて採用した常勤保育士数166人に対して、1年未満で退職した常勤保育士は37人、その割合は22.3%となっている。同様に非常勤保育士は70人の採用に対して1年未満の退職者が23人で、その割合は32.9%となっており、全体としては保育士数236人に対して、1年未満の退職者数は60人、その割合は25.4%となっている。



保育士の早期離職を防ぐためのキャリアアップ研修（東京都）

◎高い離職率の「上」について、どのように考えているか？

子どもすこやか部長答弁：令和4年度の東京都の実態調査によると、保育士が辞めた主な理由として最も多いのは「職場の人間関係」で、次いで「仕事量が多い」「給料が安い」「健康上の理由」「労働時間が長い」となっている。本市においても同様の傾向にあるものと考えている。

◎国家資格を必要とする保育士が不足しているという現状にも拘らず、保育士の給与が他業種よりも低い原因や背景はどこにあるのか？

子どもすこやか部長答弁：令和3年12月に国がまとめた資料によると、保育士の賃金は30万3千円と比べており、全職平均の365万2千円を下回っている。

国において人件費や管理費などの費用を積み上げる方式で算定され、各事業所への支払額が設定される。しかしながら、国は公定価格に占める人件費の具体的な額や割合を明示していない。そのため個別の保育士等への給与額は各事業所によって決定する仕組みになっていることが給与ギャップの要因の一つと考えられる。

◎どうすれば潜在保育士たちに働いてもらうことができるのか、市はどのように考えているか？

子どもすこやか部長答弁：令和4年度に東京都で実施された調査報告書では、保育士が復職する場合に重視するポイントは、配偶者がいる子育て中の保育士では「1日目の勤務時間」「通勤時間」「給料・手当の額」「週当たりの勤務日数」「雇用形態」の順となっている。独身の保育士においては「給料・手当の額」が最も重視されている。本市の認可保育所等においても「給料・手当の額」に加えて、より柔軟な働き方への対応が求められていると認識している。

視座・論点・問題点：折角保育士を志しながら、卒業して就職したとたんに離職してしまう人が4人に1人もいることに注目して、どうすれば少しでも減らせるか、有効な支援策を考えなくてはなりません。本来、日本の労働環境は市場原理に基づいているはずで、保育士が不足している現状を鑑みれば、国家資格を必要とする保育士の給与は、他業種よりも高い、少なくとも同等でなくてはならないはずで、それが他業種よりも低いということ自体、おかしい話なのです。結婚などで自分の将来を考えると、共稼ぎでも家を建て、子どもを大学にやるということが出来ないような収入に愛想をよかして辞めてしまおう保育士がいることも、国として恥ずかしい話だと、わたしは事あるごとに言ってきました。

◎保育士の負担を減らすことのできる保育助手について、市はどのように考えているか？

子どもすこやか部長答弁：本市において令和4年10月現在、市内の認可保育施設において常勤・非常勤併せて182人が活用されている。今後とも、保育士資格がなくとも対応可能な周辺業務を担う人材の活用について周知していく。

視座・論点・問題点：保育士の資格を有していない方たちでも、小さなことと関わりのある仕事がないという、潜在的な求職者がいます。また、インターネット上には多くの保育助手候補者が存在しています。それだけ労働市場でのニーズが、求職者と保育士が足りないことではないでしょうか。

保育士が足りないのであれば、保育現場できちんと資格の必要な部署等とそうでない部署を分けて分業することを指導していくべきだと考えています。

質問 3. 福祉保健行政

◎放課後デイサービス事業運営する法人の種類別の事業所の数は？

福祉保健部長答弁：株式会社が69事業所、合同会社が26事業所、社会福祉法人が18事業所、社団法人が18事業所、NPO法人が4事業所、学校法人が9事業所の合計127事業所となっている。

◎放課後デイサービス事業の現場の指導と支援にはどのような臨もうとしているのか？

福祉保健部長答弁：「障がい児等に対するサービスの質の確保」と「給付費が適切に請求されているか」を確認するため、概ね3年に1度「実地指導」を行っている。また、各事業所の管理者や責任者を対象に研修会やグループワークを実施して、運営が適切に行われるよう支援を行っている。

視座・論点・問題点：今回の補正予算に障がい児通所施設支援費として7億7千万円が計上されました。そのこと自体は評価したいと思っています。しかしながら、行政側の思惑が現場の隅々にまで行きわたるようなスキームになっているのか、はなはだ心もとないのです。他都市では子どもも送迎時に子どもが死亡するという痛ましい事故も発生しています。本市においては事業を利用する子どももが犠牲になるようなことは絶対にあってはなりません。今回計上された7億7千万円も補正予算が、正確に指導と支援に供されるよう、監視していきます。

◎発達障がい児の散髪について、どのように考えているか？

福祉保健部長答弁：発達障がいを持つ子どもたちの散髪について、本人たちやそのご家族に対して、どのよ

うな支援が可能か事業所や他都市の状況などを調査研究して行きたい。

視座・論点・問題点：発達障がいがあるために、ライヤーやバリカンの音にパニックを起こしたり、じっと座っていることが苦手だったり、知らない店に入ること恐怖を感じてしまうため、ヘアサロントをしてもらうことが困難な子どもたちがたくさんいます。

発達障がいの様々な形質を有する子どもたちのために、応用行動分析によって、子どもたち一人一人、視覚的アプローチなどに対応の仕方を工夫して、子ども達の気持ちに寄り添いながら決して無理強いをせず、スモールステップを重ね、本人も納得の上で「笑顔でカット」をめざす「スマイルカット」が、全国的に広がりをみせており、大分県内でも臼杵市、別府市に一軒ずつできています。

放課後デイサービス事業者への支援を強化すると同じように、発達障がい児を抱える保護者の苦しい駆け足策の一環として、本市でも早期にスマイルカットサロンが実現できることを強く望みます。



スマイルカットサロンの一例

◎今回のコロナパンデミックについて、その継続記録をどのようにまとめ、どのような形で保存するつもりか？

福祉保健部長答弁：今般の新型コロナウイルスの対応を振り返る中、様々な課題が浮き彫りになった。現在策定作業を進めている本市の「予防計画」においては、「現状と課題」「基本的な対応処法」「今後の施策」「網羅的に整理しており、計画策定後は関係機関と連携し、事前対応型の行政に取り組んでいく。

視座・論点・問題点：大分市でも2002年から2008年のSARS、2009年から2011年までの新型インフルエンザに見舞われ、幼児を抱える親たちをパニックに陥れ、地域経済にも大きな打撃を与えるなど多く

の確認と、そのための組織編成などについて、議会に先立つ記者会見で説明がありました。

5. 連合大分中央地域協議会労働政策協議会
連合大分の大分市・由布市域支部である中央地域協議会では、毎年議員懇談会のメンバーと地協の役員とで協議して提言書を作成して、9月議会終了後に市長あてに提出します。その提言書への回答（来年度予算への反映させるための基本方針）を市長側から地協と議員懇談会メンバーに示すための会議です。

キーポイント
（今議会での決めた点について）

1. 子どもの権利条約
1989年に国連総会で採択され、国際的には1990年に発効しましたが、日本国内では1994年から発効しましたので、今年は30年目の節目の年でした。子どもの基本的人権を尊重するための国際的な約束事ですが、日本はまだまだ問題があるとして、国際的な批判を受けています。

2. ネットいじめ
昨年、東京都町田市立小学6年生の女児がいじめによって自殺しました。いじめに学習用タブレット端末が使われたとされていますが、同小中学校で貸与されているiPadのパスワードが全員共通で、他の児童に状態ですましてチャットなどに書き込むことが容易な状態でした。

3. 技術家庭科
1989年に改訂された学習指導要領によって中学校の技術家庭科は、1991年から必修となりました。教科書は技術科、家庭科と別々ですが、男女とも両方の教科書が支給されています。

4. 無償ケア労働バランス
家庭内での家事や社会的活動といった、家計の構成員や他人に対して行う対価を要求しない労働を無償労働で、買い物や調理を含む家事、介護、看護、育児などが含まれます。その男女間のバランスが改善されることが働き方改革の目的でしたが、まだまだ道半ばと言わざるを得ません。

5. ジェンダー平等学習指導
新しい学習指導要領が小学校は2020年度より、中学校は2021年度より施行されました。しかし、ジェンダー平等とLGBTQなどのマイノリティーの視点から見ると、新しい学習指導要領は後退していると言わざるを得ません。むしろ、性別特性や性別役割分業を暗に前提とした記述も見られます。

6. 潜在保育士

保育士として、『家資格を持っていないながら保育士として働いていない人』のことで。保育の現場では人手不足が深刻なのですが、一方で一度は保育士を志しながら保育士にはならなかった人、働き始めてすぐ辞めた人、何らかの理由で働くことをあきらめた人が少なからずいます。

7. 放課後デイサービス
原則として小学生、中学生、高校生で、障がい手帳、療育手帳、精神障がい者保健福祉手帳などの手帳を所持する児童、または発達に特性があると医師の診断書がある児童が放課後や長期休暇に利用できる福祉事業です。児童発達管理責任者が作成する個別支援計画に基づいて、自立支援と日常生活の充実のために提供するサービスです。

8. ツインデミツク
世界的に感染症が爆発的に流行することをパンデミックと言いますが、その感染症が一度にふたつ以上流行することがツインデミツクです。現在、新型コロナウイルス感染症が収束していない状況で、インフルエenzaが世界的に流行していますので、ツインデミツク状態と言えます。

9. 緊急時の時系列的なメッセージ
大災害が発生した時にテレビ・ラジオ、同報系無線放送施設、庁舎内などで放送される館内放送などのことです。ただでさえ、冷静さを失っている不特定多数の人に、必要な情報を正確に的確に伝達するためには、日頃から文章を練っておく必要があると考えています。

10. インクルーシブ遊具
インクルーシブとは「みんな一緒に」という意味です。従ってインクルーシブ遊具は単に「障がいのある子どもが遊べる遊具」ではありません。「どんな子でも、その子の成長に合わせて一緒に遊べる遊具」のことです。その遊具を備えた公園が「インクルーシブ公園」で、障がいのあるなし、子どもも大人にも関係なく、すべての人が利用できる公園です。



佐野植物公園で実施されたユニバーサル遊具の体験会に出展された遊具

る。防災情報等を取り扱っているアプリやウェブサイトを紹介します。令和4年からガイドブックと一緒に配布している。今後は外国人を雇用する事業者や外国人留学生が在籍する学校等に本市のガイドブックの活用について周知啓発していく。

視点・論点・問題点：大分市の外国人への防災情報提供ツールについては、携帯用の自動翻訳機も普及されていますし、多言語化がそれなりに進んでいます。一方、在留外国人の場合、それぞれに雇用先や留学先があります。これらの雇用者や学校も、自分たちが雇用している或いは指導している外国人に対しての責任上、大分市の災害発生時の外国人支援体制について情報提供し、外国人の側からの問題提起を市側につなぐという防災意識を、啓発していくべきではないかと考えます。

◎在留外国人で主として多言語能力を発揮して避難所運営にあってくれの人材を発掘し、その言語別、住居地域別のリスト、連絡網を造るべきではないか？

総務部長答弁：地域で長く生活している外国籍の市民に避難所運営に協力してもらうことは大変有効だと考える。今後はいかにして外国籍の市民に避難所運営に協力してもらうか関係機関と協議して行きたい。

視点・論点・問題点：先週の地元紙に別府市在住のカナダ人が交通安全運動をしているという記事が新しく住むようになった地域への貢献活動をしたいと考えています。

外国人を支援の対象とするだけでなく、発想の転換によって外国人の持つ特性を生かして、大災害発生の際に支援者の側に回ってもらうことを考えなくてはならない時代になっていくことを指摘しました。

質問5. 都市計画行政

◎現在の佐野植物公園のリニューアルの際に、インクルーシブ遊具を併設したふれあい小動物公園としたいかどうか？

都市計画部長答弁：佐野植物園の今後の在り方について検討を進めている。インクルーシブ広場やふれあい小動物公園なども含めて、市民のご意見を踏まえ、総合的に検討、調査研究していく。

視点・論点・問題点：中学生との意見交換会で、大東中学校の生徒の一人から動物と直接触れ合いができる「小動物公園」を造ってほしいという提案がありました。そこでわたしたちに先進事例などを調査しました。

今日の住宅事情の中で、子どもたちが直接動物と触れ合える機会が減っています。それでも子どもたちに小動物と触れ合う機会を提供することは豊かな人間性を育むために重要です。

先般、佐野の植物公園でインクルーシブ遊具の体験会が開かれ好評を得ました。今回はインクルーシブ遊具を紹介するための体験会でしたが、全国的にインクルーシブな公園を建設することが進んでいます。その試みの中、子どもたちが直接触れ合うことが出来る小動物と、誰でもが分け隔てなく遊べる具を備えた公園を、この大分市でも実現させたいのです。



この会報はワークスペース「種の本」に小動物と触れ合うための体験会が開かれ好評を得ています。

井手口良一議会・政務活動日誌(抜粋)

(令和5年10月1日～12月31日)

- 10月 2日 (月) 大分県市議会議員会主催研修会
- 3日 (火) 若年層との意見交換会 (大東中学校)



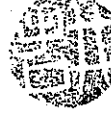
大東中学校の生徒さんたちとの意見交換会。今回の一般小動物公園は生徒さんからいただいたアイデアです。

- 7日 (土) 防災士スキルアップ研修会
- 12日 (木) 大分市立地通正化計画改定案地元説明会
- 21日 (土) 金池小学校運動会
- 26日 (木) 全国地方議員ネットワークZOOM会議
- 27日 (金) 市民意見交換会案内チラシ街頭配布

11月 5日 (日) 大分市消防団第一師団内点検

大分市次期総合計画改定に向けた若者ワークショップ (傍聴)

支 出 調 書

支出番号	第 39 号	会派代表者	経理責任者
2024年 2月 29日 起票			
支出科目	広報費		
支出額	¥89,182 —		
支出内容	議会・市政報告第93号 (1,081名分) 郵送料として		
支出先	株式会社 OJC		
領収書等貼付欄			

領収証

No. _____

井手口 良一 様

令和 6 年 2 月 28 日

金 額

¥ 89,182 -

内

8%(税込・税抜)金額 消費税額等

/

10%(税込・税抜)金額 消費税額等

89,182 - 18,107 -

但 ☒ 井手口良一様・議会・市政報告第93号 1081名☐ 飲食料品等(軽減税率対象) 郵送料として

上記正に領収いたしました

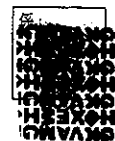
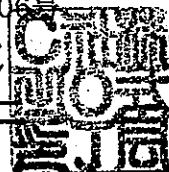
現金・カード・()



大分市常行268-1 ハピネスⅢ106号

株式会社 OJC

代表取締役 古 庄 恭 一



登録番号 T6320001013698

締日	請求日	
末	2024年01月	461

TEL. 097-535-7377 FAX. 097-53

様

【お振込先】 大分銀行 本店営業部 普通 7530367 カ) オー・ジエーシー
豊和銀行 上野支店 普通 1094992 カ) オー・ジエーシー

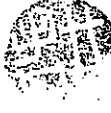
89, 182

適格請求登録番号:T6320001013698

[illegible]

上記明細の通り御請求申し上げます。

支 出 調 書

支出番号	第 40 号	会派代表者	経理責任者
2024年 2月 29日 起票			
支出科目	人件費		
支出額	¥3,180 —		
支出内容	補助職員  2月分賃金として		
支出先	補助職員 		

領収書等貼付欄

領 収 書

無所属 井手口 良一 様

金額

¥ 3,180 -

但し 2月分補助職員賃金として

令和 6 年 2 月 29 日 上記正に領収いたしました

住所

大分市 

氏名



2月勤務時間計算表

氏名 

時給	平日	¥1,200
	休日	
交通費	往復	¥780

日	曜日	始業時刻	終業時刻	休憩時間	実働時間	時給	日給	交通費	小計	備考
1日	木									
2日	金									
3日	土									
4日	日									
5日	月									
6日	火									
7日	水									
8日	木									
9日	金									
10日	土									
11日	日									
12日	月									
13日	火									
14日	水									
15日	木									
16日	金									
17日	土									
18日	日									
19日	月									
20日	火									
21日	水									
22日	木									
23日	金									
24日	土									
25日	日									
26日	月									
27日	火	10:00	12:00	0:00	2:00	1,200	2,400	780	3,180	
28日	水									
29日	木									
—	—									
—	—									

2月分給与明細

実働時間	2時間00分
給与	2,400
交通費	780
支給額合計	¥3,180

代表者 印	経理責任者 印
	