

# 大分市生活困窮者就労訓練事業の認定に係るガイドライン

## 1 目的

生活困窮者自立支援法（平成25年法律第105号。以下「法」という。）において、就労訓練事業（法第16条関係）を行う者は、当該就労訓練事業が、生活困窮者の就労に必要な知識及び能力の向上のための基準として厚生労働省令で定める基準（以下「認定基準」という。）に適合していることにつき、大分市長の認定を受けることができるものとされていることを踏まえ、本市において、生活困窮者就労訓練事業を推進するため、必要な手続き等について定めるガイドラインを策定する。

## 2 定義

本ガイドラインに記載する用語について、以下のとおり定義する。

### （1）非雇用型

就労訓練事業における就労の形態のうち、雇用契約を締結せずに訓練として就労を体験する段階をいい、利用の開始には、事業者や利用者の意向等を踏まえつつ自立相談支援機関が判断し、大分市長による支援決定を必要とする。

### （2）雇成型

就労訓練事業における就労の形態のうち、雇用契約を締結したうえで支援付きの就労を行う段階をいい、利用の開始には、事業者や利用者の意向等を踏まえつつ自立相談支援機関が判断し、大分市長による支援決定を必要とする。

### （3）認定就労訓練事業

大分市長の認定を受けた就労訓練事業をいう。

なお、認定就労訓練事業は、社会福祉法（昭和26年法律第45号）第2条第3項に規定する第2種社会福祉事業であるが、生活保護受給者も含め、10名以上の定員を設けない場合はこの限りではない。

## 3 就労訓練事業の意義・概要

- 生活困窮者自立支援制度においては、生活困窮者が就労に関し抱える課題が多様であることに鑑み、自立相談支援事業、就労準備支援事業、就労訓練事業など法に基づく事業を行う者のほか、ハローワークなど地域の様々な主体が適切な役割分担の下、チームとして支援を実施し、生活困窮者が着実にステップアップできる体制を構築することとされている。
- 中でも、就労訓練事業は、社会福祉法人、消費生活協同組合、特定非営利活動法人、株式会社等が自主事業として実施する事業であり、一般就労に就く上で、まずは柔軟な働き方をする必要のある者を受け入れ、その状況に応じ、適切な配慮の下、就労の機会を提供するとともに、就労に必要な知識及び能力の向上のために必要な訓練、生活支援並びに健康管理の指導等を実

施するものである。

就労訓練事業における就労の形態には、非雇用型と雇用型があるが、いずれの場合であっても、利用者が、その意欲や能力等に応じて、適切な待遇を受けながら、非雇用型、雇用型とステップアップし、最終的には、支援を要せず、自律的な就労（一般就労）ができるようになること、ひいては困窮状態から脱却することを目指すこととされている。

- ・ ついては、地域において、就労訓練事業の意義が共有されるとともに、その担い手が確保され、当該地域に住む誰もがそれぞれの状況に応じて働くことができる環境を整備するため、本ガイドラインを通じて就労訓練事業の周知、啓発を実施する。

## 4 認定を行う主体

就労訓練事業を行う者の申請に基づき、大分市長が行う（法第16条第1項及び第25条）。なお、認定に係る申請書等の受付については、自立相談支援機関において行うものとする。

## 5 認定の対象

認定の対象は、事業所ごとに行うものとする。

ただし、一つの法人が大分市内に経営地のある同一法人内の複数の事業所の認定を受けようとする場合においては、当該複数の事業所についての申請関係書類をまとめて大分市長に提出することは可能である。

## 6 認定の取消

大分市長は、認定に係る就労訓練事業（以下「認定就労訓練事業」という。）が、認定基準に適合しないものとなったと認めるときは、当該認定を取り消すことができる（法第16条第3項）。

## 7 報告徴収

大分市長は、法の施行に必要な限度において、認定就労訓練事業を行う者又は認定就労訓練事業を行っていた者に対し、報告を求めることができる（法第21条第2項）。

なお、当該報告をせず、又は虚偽の報告をした者は、30万円以下の罰金に処するとされ（法第29条第2号）、法人の代表者又は法人の代理人、使用人その他の従業者が、その法人に関して当該違反行為をしたときは、行為者を罰するほか、その法人に対しても罰金刑が科せられる（法第30条）。

## 8 社会福祉事業との関係

認定就労訓練事業は、社会福祉法（昭和26年法律第45号）第2条第3項の第2種社会福祉事業として位置づけられていることから、生活保護受給者も含め、10名以上の定員を設け認定

就労訓練事業を行う場合は、同法第69条第1項の規定に基づき、事業開始の日から1月以内に、大分市長に同法67条第1項各号に掲げる事項を届け出なければならないものとする。

## 9 認定基準の内容

生活困窮者自立支援法施行規則（以下「則」という。）第21条に定める認定基準の内容は以下のとおりである。なお、生活困窮者自立支援法に基づく就労訓練事業の実施に関するガイドラインは、当該認定基準を補足し、認定を受けた事業者が遵守すべき事項を定めたものであり、併せて参照し遵守すべきものとする。

### (1) 就労訓練事業者に関する要件

- ① 法人格を有すること。
- ② 就労訓練事業を健全に遂行するに足りる施設、人員及び財政的基礎を有すること。
- ③ 自立相談支援機関のあっせんに応じ生活困窮者を受け入れること。
- ④ 就労訓練事業の実施状況に関する情報の公開について必要な措置を講じること。
- ⑤ 次のいずれにも該当しない者であること。

ア 法その他の社会福祉に関する法律又は労働基準に関する法律の規定により、罰金以上の刑に処せられ、その執行を終わり、又は執行を受けることがなくなった日から起算して5年を経過しない者

※ その他の社会福祉に関する法律又は労働基準に関する法律

- 児童福祉法（昭和22年法律第164号）
- 身体障害者福祉法（昭和24年法律第213号）
- 精神保健及び精神障害者福祉に関する法律（昭和25年法律第123号）
- 生活保護法（昭和25年法律第144号）
- 社会福祉法（昭和26年法律第45号）
- 老人福祉法（昭和38年法律第133号）
- 社会福祉士及び介護福祉士法（昭和62年法律第30号）
- 介護保険法（平成9年法律第123号）
- 精神保健福祉士法（平成9年法律第131号）
- 障害者虐待の防止、障害者の養護者に対する支援等に関する法律（平成23年法律第79号）
- 労働基準法（昭和22年法律第49号）
- 最低賃金法（昭和34年法律第137号）
- 労働安全衛生法（昭和47年法律第57号）
- 賃金の支払の確保等に関する法律（昭和51年法律第34号）

イ 就労訓練事業の認定の取消しを受け、当該取消しの日から起算して5年を経過しない者

ウ 暴力団員による不当な行為の防止等に関する法律（平成3年法律第77号）第2条第6号に規定する暴力団員若しくは暴力団員でなくなった日から5年を経過しない者（以下この号において「暴力団員等」という。）がその事業活動を支配する者又は暴力団員等をその業務に従事させ、若しくは当該業務の補助者として使用するおそれのある者

- エ 破壊活動防止法（昭和27年法律第240号）第5条第1項に規定する暴力主義的破壊活動を行った者
- オ 風俗営業等の規制及び業務の適正化等に関する法律（昭和23年法律第122号）第2条第1項に規定する風俗営業又は同条第5項に規定する性風俗関連特殊営業に該当する事業を行う者
- カ 会社更生法（平成14年法律第154号）第17条の規定に基づく更生手続開始の申立てが行われている者又は民事再生法（平成11年法律第225号）第21条第1項の規定に基づく再生手続開始の申立てが行われている者
- キ 破産者で復権を得ない者
- ク 役員のうちアからキまでのいずれかに該当する者がある者
- ケ 上記のほか、その行った就労訓練事業（過去5年以内に行ったものに限る。）に関して不適切な行為をしたことがある又は関係法令の規定に反した等の理由により就労訓練事業を行わせることが不適切であると認められる者

## **（2）就労等の支援に関する要件**

就労訓練事業を利用する生活困窮者に対し、就労の機会を提供するとともに、就労等の支援のため、次に掲げる措置を講じること。

- ① ②に掲げる就労訓練事業を利用する生活困窮者に対する就労等の支援に関する措置に係る責任者を配置すること。
- ② 就労訓練事業を利用する生活困窮者に対する就労等の支援に関する措置として、次に掲げるものを行うこと。
  - ア 就労訓練事業を利用する生活困窮者に対する就労等の支援に関する計画を策定すること。
  - イ 就労訓練事業を利用する生活困窮者の就労等の状況を把握し、必要な相談、指導及び助言を行うこと。
  - ウ 自立相談支援機関その他の関係者と連絡調整を行うこと。
  - エ アからウまでに掲げるもののほか、就労訓練事業を利用する生活困窮者に対する支援について必要な措置を講じること。

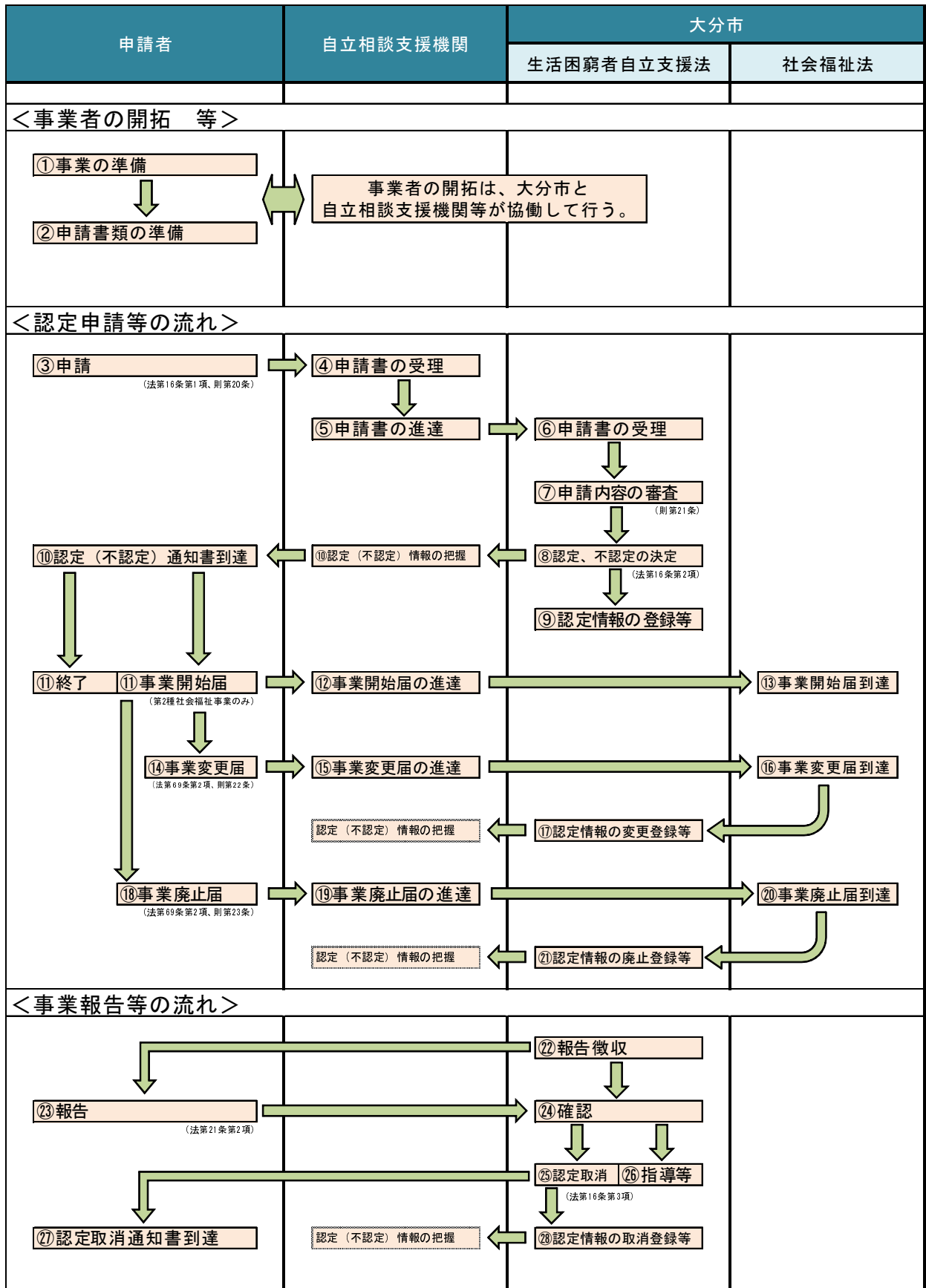
## **（3）安全衛生に関する要件**

就労訓練事業を利用する生活困窮者（労働基準法第9条に規定する労働者を除く。）の安全衛生その他の作業条件について、労働基準法及び労働安全衛生法の規定に準ずる取扱いをすること。

## **（4）災害補償に関する要件**

就労訓練事業の利用に係る災害（労働基準法第9条に規定する労働者に係るものを除く。）が発生した場合の補償のために、必要な措置を講じること。

# 10 認定事務の流れ



## 1 1 認定事務の詳細

### (1) 申請【事業者】

就労訓練事業の認定を受けようとする者は、「生活困窮者就労訓練事業認定申請書」（則様式第2号。以下、本章において「申請書」という。）に、②に掲げる種類を添えて、自立相談支援機関を通じて大分市長に提出しなければならない（則第20条）。

#### ① 申請書の記載事項

- (ア) 就労訓練事業を行う者（申請者）の名称
- (イ) 就労訓練事業を行う者の主たる事務所の所在地、連絡先
- (ウ) 就労訓練事業を行う者の法人の種別、所轄庁
- (エ) 就労訓練事業を行う者の法人の代表者の氏名
- (オ) 就労訓練事業が行われる事業所の名称
- (カ) 就労訓練事業が行われる事業所の所在地、連絡先
- (キ) 就労訓練事業が行われる事業所の責任者の氏名
- (ク) 就労訓練事業の定員の数
- (ケ) 就労訓練事業の内容
- (コ) 就労訓練事業における就労等の支援に関する措置に係る責任者の氏名

#### ② 申請書に添付する書類【則第20条の厚生労働省社会・援護局長が定める書類】

- (ア) 就労訓練事業を行う者の登記事項証明書
- (イ) 平面図や写真などの事業が行われる施設に関する書類、事業所概要や組織図などの事業の運営体制に関する書類、貸借対照表や収支計算書など法人の財政的基盤に関する書類
- (ウ) 就労訓練事業を行う者の役員名簿
- (エ) 「誓約書」（様式第18号）
- (オ) その他大分市長が必要と認める書類

※ 社会福祉法人、消費生活協同組合など、他の法律に基づく監督を受ける法人については、(エ)のみの添付で可とする。

### (2) 受理

自立相談支援機関は、本ガイドラインに定める申請書の記入漏れや添付書類の添付漏れ等を確認のうえ、大分市長あて進達するものとする。

大分市長は、申請書の記載事項又は添付書類に不備がある場合は、相当の期間を定めて、申請者に補正を行わせたと上で、受理する。

### (3) 審査

大分市長は、認定基準の項目ごとに、それぞれ以下のとおり審査を行う。

#### ① 法人格を有すること【則第21条第1号イ関係】

- ・ 登記事項証明書を確認し、申請書の記載内容と齟齬がないことを確認すること。

**② 事業を健全に遂行するに足りる施設、人員及び財政的基盤を有すること【則第21条第1号ロ関係】**

- ・ 提出された書類や申請者の説明の内容をもとに、申請に係る事業の実態を具体的に把握した上で、当該事業が健全に遂行されるだけの施設、人員及び財政的基礎を有するかどうかを総合的に判断すること。

※ なお、社会福祉法人、消費生活協同組合など、他の法律に基づく監督を受ける法人については、特段の事情がない限りにおいて、必要な財政的基礎を有すると判断して差し支えない。

- ・ 例えば、利用者の定員に対して事業所の従業員の数が著しく少ない、事業所に十分な広さがない、財政状況が芳しくないなど、事業の適切な運営に関して疑義が生じる場合は、申請者に対して十分な説明を求めた上で、当該事業が健全に遂行される見込みがないと判断されるときは認定を行わないこと。

※ その際、従業員の数が少なくてもボランティアの協力が得られる場合や事業所に十分なスペースがなくても地域の協力事業所を活用できる場合等は、事業を健全に遂行できる可能性があることに留意すること。

**③ 自立相談支援機関のあっせんに応じ生活困窮者を受け入れること【則第21条第1号ハ関係】**

- ・ 誓約書により確認すること。

**④ 就労訓練事業の実施状況に関する情報の公開について必要な措置を講じること【則第21条第1号ニ関係】**

- ・ 事業の透明性を確保する観点から、支援体制や事業における作業の内容、実際の利用状況等に関する情報について公開することを誓約書により確認すること。

**⑤ 法人やその役員が欠格要件に該当しないこと【則第21条第1号ホ関係】**

- ・ 誓約書、役員名簿により確認すること。

**⑥ 就労支援等に関する責任者を配置すること等【則第21条第2号関係】**

- ・ 申請書により責任者の氏名を把握するとともに、責任者の配置を含めた利用者に対する適切な支援の実施について誓約書により確認すること。

**⑦ 非雇用型の利用者の安全衛生その他の作業条件について、労働基準法等の規定に準ずる取扱いをすること【則第21条第3号関係】**

- ・ 誓約書により確認すること。

**⑧ 非雇用型の利用者に係る災害が発生した場合の補償のために、必要な措置を講じること【則第21条第4号関係】**

- ・ 誓約書により確認すること。

**(4) 認定**

大分市長は、申請に係る就労訓練事業が、認定基準に適合していると認めるときは、認定を行う（法第16条第2項）。この場合、認定番号を付番するとともに、申請者に対して、「生活困窮者就労訓練事業認定通知書」（様式第19号）を送付することにより、認定を行った旨を通知する。

一方、認定を行わない場合は、申請者に対して、「生活困窮者就労訓練事業不認定通知書」（様式第20号）を送付することにより、その旨を通知する。

## 参考：付番について

### ① 付番の考え方

全国共通の付番ルールを設定することで、事務の効率化を図る。

### ② 付番ルール

事業所に10桁のコードとする。

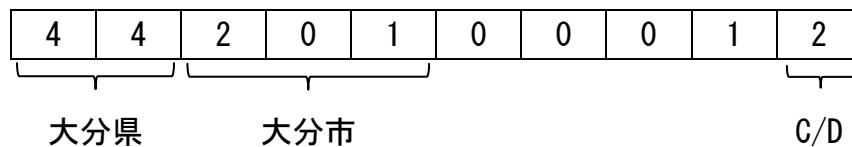
1～2桁目 都道府県コード（全国地方公共団体コードの1～2桁を利用）

3～5桁目 実施主体コード（全国地方公共団体コードの3～5桁を利用）

6～9桁目 事業所番号（実施主体が付番）

10桁目 チェックデジット（モジュラス10ウェイト3方式）

（例1）大分県大分市の事業所の場合



## （5）認定情報の登録等

### ① 認定情報の登録

大分市長は、認定就労訓練事業台帳を備え、認定を行った事業に関する情報を記載し（以下「登録」という。）、これを適切に管理する。また、後述のとおり、認定就労訓練事業者から事業変更や事業廃止の届出があった場合は、適切に認定就労訓練事業台帳を更新する。

### ② 登録情報の共有

大分市長は、自立相談支援機関の業務を円滑に行えるようにするため、認定就労訓練事業台帳に登録した情報を自立相談支援機関及び関係機関等に提供するとともに、大分市ホームページに掲載する。



## 1 2 事業開始後の手続

### (1) 事業の開始【事業者】

認定就労訓練事業者は、自立相談支援機関及び福祉事務所のあっせんを受け、生活困窮者や生活保護受給者を受け入れることができる。なお、生活困窮者、生活保護受給者を含め10名以上の定員を設け、第2種社会福祉事業として認定就労訓練事業を実施する場合（以下単に「第2種社会福祉事業として認定就労訓練事業を実施する場合」という。）は、事業者は、当該事業の開始の日から1月以内に、大分市長に社会福祉法第67条第1項各号に掲げる事項を届け出なければならない（社会福祉法第69条第1項）。

### (2) 事業の変更

#### ① 事業変更の届出【事業者】

認定就労訓練事業者は、認定就労訓練事業について、5の(1)の①に掲げる事項（(オ)から(キ)までに掲げる事項を除く。）に変更があった場合は速やかに変更のあった事項及び年月日を、5の(1)の(オ)から(キ)までに掲げる事項について変更をしようとする場合にはあらかじめその旨を、「認定生活困窮者就労訓練事業変更届」（事前届出事項については様式第21号、事後届出事項については様式第22号）により、自立相談支援機関を通じて、大分市長に届け出なければならない（則第22条）。

なお、第2種社会福祉事業として認定就労訓練事業を実施している場合にあっても、本変更届（様式21または22）による届出をもって、社会福祉法第69条第2項に基づく届出を兼ねるものとする。

#### ② 認定情報の変更登録等

##### ア 認定情報の変更登録

大分市長は、認定生活困窮者就労訓練事業変更届を受理した場合は、速やかに認定就労訓練事業台帳の更新（以下「変更登録」という）を行う。

##### イ 変更登録に係る情報の提供

大分市長は、当該変更登録に係る情報を自立相談支援機関及び関係機関等に提供するとともに、大分市ホームページに掲載する。

### (3) 事業の廃止

#### ① 事業廃止の届出【事業者】

認定就労訓練事業者は、認定就労訓練事業を行わなくなったときは、「認定生活困窮者就労訓練事業廃止届」（様式第23号）により、その旨を大分市長に届け出なければならない（則第23条）。

なお、第2種社会福祉事業として認定就労訓練事業を実施している場合にあっても、本廃止届による届出をもって、社会福祉法第69条第2項に基づく届出を兼ねるものとする。

## ② 認定情報の廃止登録等

### ア 認定情報の廃止登録

大分市長は、認定就労訓練事業廃止届を受理した場合は、速やかに認定就労訓練事業台帳の更新（以下「廃止登録」という。）を行う。

### イ 廃止登録に係る情報の提供

大分市長は、当該廃止登録に係る情報を自立相談支援機関及び関係機関等に提供するとともに、大分市ホームページに掲載する。

図表 7-1 : 認定等に係る記載・届出事項一覧

	認定申請書 記載事項 (則様式第2号)	事業変更の際の 届出 (則第22条)
就労訓練事業を行う者の名称	○	事後(1号)
就労訓練事業を行う者の主たる事務所の所在地及び連絡先		
就労訓練事業を行う者の法人の種別、所轄庁	○	—
就労訓練事業を行う者の代表者の氏名	○	事後(1号)
就労訓練事業が行われる事業所の名称	○	事前(2号)
就労訓練事業が行われる事業所の所在地及び連絡先		
就労訓練事業が行われる事業所の責任者の氏名		
就労訓練事業の定員の数	○	事後(3号)
就労訓練事業の内容	○	事後(4号)
就労訓練事業における就労等の支援に関する措置に係る責任者の氏名	○	事後(5号)

## 1.3 報告徴収に関する留意事項

自立相談支援機関のモニタリングや認定就労訓練事業の利用者からの相談等を端緒として、認定就労訓練事業の運営に関して疑義が生じることがあると考えられるが、その場合には、まずは認定就労訓練事業者に対して任意の聞き取りを行うなど、可能な限り、簡素な方法で迅速に問題の解決を図るよう心がけ、認定就労訓練事業者が正当な理由もなくこれに応じない場合などに、法第21条第2項に基づく報告徴収を行うことが考えられる。

報告徴収は、「報告徴収書」(様式第25号)により行うこととし、認定就労訓練事業者に対しても文書により報告を求めることとする。

一方、これによりがたい場合は、口頭による陳述の方法をとることも可能であり、その場合は、聴取後速やかに、陳述書を作成し、その内容について陳述者に確認させた上、その署名を求めるものとする。

なお、報告徴収を行う際は、認定就労訓練事業者に対して、報告をせず、又は虚偽の報告をした場合は罰則の適用がある旨を説明する。

## 1 4 認定取消に関する留意事項

大分市長は、認定就労訓練事業が認定基準に適合しないものとなったと認めるときは、法第16条第3項に基づき当該認定を取り消すことができる。

就労訓練事業の認定は、就労訓練事業が一定の基準を該当する旨を確認する行為に過ぎず、許可のように当該者の権利利益を変動させるものではないことから、就労訓練事業の認定は行政不服審査法上の処分には該当せず、その取消等について不服申立はできないものと解されるが、認定取消の判断に当たっては、事業者や利用者、自立相談支援機関に説明を求め、事実確認を適切に行い、その上で認定の取消を行う場合は、事業者に対して、その理由を丁寧に説明することが必要である。

認定の取消を行った場合は、「生活困窮者就労訓練事業認定取消通知書」（様式第24号）により、その旨を事業者に通知するとともに、認定就労訓練事業台帳の更新、管内自治体等への情報提供を行う。

## 1 5 その他

本ガイドラインに記載のない内容については、別途協議を行うものとする。

なお、生活保護受給者については、被保護者就労支援事業の対象となっていることを要件とし、利用についてのあるや、利用状況の把握等については基本的には、就労支援員又はケースワーカーにおいて実施する。【「新たな生活困窮者自立支援制度に関する質疑応答集」問164-2の答（平成27年3月19日厚生労働省社会・援護局地域福祉課生活困窮者自立支援室）】

## 附 則

本ガイドラインは、平成29年2月9日より適用する。

## 附 則

本ガイドラインは、平成30年10月1日より適用する。