

大分市自治基本条例検討委員会
第5回市政運営部会

平成22年3月29日(月)14時から
大分市役所 本庁舎9階 902会議室

次 第

1.開 会

2.議 事

(1)条文案の検討について

(2)第11回全体会への提出議題について

(3)その他(次回開催日程等)

大分市自治基本条例検討委員会 第5回市政運営部会 条例（一例）

< 市政運営 >

（市政運営の基本）

- ・ 市は、市民参加と情報共有を基本とした、効率的で、公正かつ透明性の高い行政運営を行わなければならない。
- ・ 市は、計画、財政、評価等の制度を相互に連携させ、これらに対応した組織運営を行うなど、総合的かつ計画的な行政運営を行うよう努めなければならない。

（総合計画）

- ・ 市は、総合的かつ計画的な行政運営を図るため、総合計画を策定するものとする。
- ・ 市は、総合計画の策定に当たっては、市民参加の機会を確保するものとする。

（行政評価）

- ・ 市は、効率的かつ効果的な行政運営を図るため、行政評価に関する制度を整備し、実施するものとする。この場合において、市は、市民の視点に立った外部評価を可能な限り公開で行うものとする。
- ・ 市は、前項の規定による行政評価の結果を市民に公表するとともに、必要に応じて、行政運営の見直しを行わなければならない。

（外部監査）

- ・ 市は、適正で、効果的かつ効率的な市政運営を確保するため、外部機関による監査の実施を求めることができる。
- ・ 前項の外部機関による監査の実施に関する手続については、別に条例で定める。

（情報公開）

- ・ 市は、市政に関して市民に説明する責任を果たすとともに、市政に対する市民の理解と信頼を深めるため、別に条例で定めるところにより、市が保有する情報を公開するものとする。

（個人情報の保護）

- ・ 市は、個人の権利利益の保護及び市政の適正な運営に資するため、別に条例で定めるところにより、市が保有する個人情報を適正に取り扱うものとする。

(行政手続)

- ・ 市は、行政運営における公正の確保と透明性の向上を図るため、別に条例で定めるところにより、処分、行政指導その他の行政手続に関して共通する事項を明らかにするものとする。

(条例の制定等の手続)

- ・ 市は、市政運営に関する重要な条例を制定し、又は改廃しようとするときは、市民の参画を図り、又は市民の意見を反映させるように努めなければならない。

(法令遵守等)

- ・ 市は、法令遵守の推進及び倫理の保持並びに公正な職務の執行の確保を図るため、別に条例で定めるところにより、必要な体制を整備するものとする。

(財政運営)

- ・ 市は、中期的な財政見通しのもとに予算を編成するなど、計画的で健全な財政運営に努めなければならない。
- ・ 市は、毎年度の予算及び決算その他市の財政状況に関する情報を市民に公表しなければならない。

(行政組織の編成)

- ・ 市は、市民に分かりやすく、機動的かつ効率的な市政運営が可能となるよう組織の編成を行うものとする。
- ・ 市は、組織の横断的な調整を図るものとする。

(市民提案)

- ・ 市は、市民の意見、提言等を市政に反映させるための制度の拡充に努めなければならない。
- ・ 市は、政策の立案、実施、評価等の各段階における情報を、市民に積極的に提供するものとする。

(権利保護・苦情対応)

- ・ 市は、行政運営における市民の権利利益を擁護し、及び行政の改善を図るため、必要な措置を講じるものとする。
- ・ 市は、市政運営に関する意見、要望、苦情等があった場合は、速やかに事実関係等を調査し、必要があると認めるときは、その改善のための適切な措置を講じなければならない。

(政策法務)

- ・ 市は、市の事務に関する法令の解釈に当たっては、地方自治の本旨に基づき、自主的かつ適正な解釈を行うよう努めなければならない。
- ・ 市は、市政の課題に対応した自主的な政策を実行するため、条例、規則等の整備を適正に行うものとする。

(危機管理体制の整備等)

- ・ 市は、常に災害等の緊急の事態に備え、市民の身体、生命、財産の安全性が確保できるよう、危機管理体制を整備するとともに、その対応に当たっては、市民、関係団体等との連携・協力を図るものとする。

(人材の育成)

- ・ 市は、市民と協働し、自治及びコミュニティ活動の発展を支える人材の育成に努めるものとする。

< 連携・交流 >

(他の地方公共団体等との連携・協力)

- ・ 市は、まちづくりの課題について、国、県、他の地方公共団体等との連携を図り、その解決に努めるものとする。
- ・ 市は、海外の行政機関等との連携及び協力を深めるとともに、得られた情報や知識を本市のまちづくりに生かすものとする。

< 多文化共生 >

(多文化共生)

- ・ 市は、多様な文化及び価値観を理解し、尊重することにより、あらゆる人が地域社会の一員として受け入れられる環境の整備に努めなければならない。

< 環境・景観 >

(自然環境・景観の保全等)

- ・ 市及び市民は、本市の恵まれた自然環境の保全を図るとともに、これを活かしたまちづくりの推進及び良好な景観の形成に努めるものとする。

市政運営部会の条例（一例）と大分市の他の条例及び法律等との関係について

章	条文（案）	条例、規則、要綱等	法律等	事例
市政運営	<p>（市政運営の基本）</p> <p>市：執行機関（市長をはじめとした執行機関が行うため。）</p> <ul style="list-style-type: none"> 市は、市民参加と情報共有を基本とした、効率的で、公正かつ透明性の高い行政運営を行わなければならない。 市は、計画、財政、評価等の制度を相互に連携させ、これらに対応した組織運営を行うなど、総合的かつ計画的な行政運営を行うよう努めなければならない。 	<p>< 大分市市民協働基本指針 ></p> <p>市民協働の定義：「より良いまちづくりを望む人たちが、ともに信頼し合うパートナーとして、お互いの特性や社会的役割を尊重し、対等かつ自由な立場で、共に考え、共に行動すること」</p>	<p>< 地方自治法 ></p> <p>第一条の二 地方公共団体は、住民の福祉の増進を図ることを基本として、地域における行政を自主的かつ総合的に実施する役割を広く担うものとする。</p> <p>第二条</p> <p>地方公共団体は、その事務を処理するに当たっては、住民の福祉の増進に努めるとともに、最少の経費で最大の効果を挙げるようにしなければならない。</p> <p>地方公共団体は、常にその組織及び運営の合理化に努めるとともに、他の地方公共団体に協力を求めてその規模の適正化を図らなければならない。</p> <p>第三十八条の二 普通地方公共団体の執行機関は、当該普通地方公共団体の条例、予算その他の議会の議決に基づく事務及び法令、規則その他の規程に基づく当該普通地方公共団体の事務を、自らの判断と責任において、誠実に管理し及び執行する義務を負う。</p>	
	<p>（総合計画）</p> <p>市：市長（市長が策定するため。）</p> <ul style="list-style-type: none"> 市は、総合的かつ計画的な行政運営を図るため、総合計画を策定するものとする。 市は、総合計画の策定に当たっては、市民参加の機会を確保するものとする。 	<p>< 大分市行政に係る基本的な計画の議決に関する条例 ></p> <p>（計画の議決）</p> <p>第2条 市長は、基本計画（法第2条第4項に規定する基本構想を実現するための基本的な計画で、本市の行政全般にわたり総合的かつ体系的に定めるものをいう。）を策定し、又は変更しようとするときは、議会の議決を経るものとする。</p> <p>< 大分市市民意見公募手続実施要綱 ></p> <p>（対象事案）</p> <p>第3条 実施機関は、次に掲げる事案（以下「対象事案」という。）の決定を行う場合は、市民意見公募手続を実施するものとする。</p> <p>(1) 市の基本構想、総合計画その他各行政分野における政策の基本的な方針又は計画の策定又は重要な改定</p>	<p>< 地方自治法 ></p> <p>第二条</p> <p>市町村は、その事務を処理するに当たっては、議会の議決を経てその地域における総合的かつ計画的な行政の運営を図るための基本構想を定め、これに即して行なうようにしなければならない。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 大分市総合計画
	<p>（行政評価）</p> <p>市：執行機関（議会を対象とすることがどうか。）</p> <ul style="list-style-type: none"> 市は、効率的かつ効果的な行政運営を図るため、行政評価に関する制度を整備し、実施するものとする。この場合において、市は、市民の視点に立った外部評価を可能な限り公開で行うものとする。 市は、前項の規定による行政評価の結果を市民に公表するとともに、必要に応じて、行政運営の見直しを行わなければならない。 		<p>< 地方自治法 ></p> <p>第二条</p> <p>地方公共団体は、その事務を処理するに当たっては、住民の福祉の増進に努めるとともに、最少の経費で最大の効果を挙げるようにしなければならない。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 市民満足度調査 市報による公表 ホームページ
	<p>（外部監査）</p> <p>市：執行機関（議会を対象とすることがどうか。）</p> <ul style="list-style-type: none"> 市は、適正で、効果的かつ効率的な市政運営を確保するため、外部機関による監査の実施を求めることができる。 前項の外部機関による監査の実施に関する手続については、別に条例で定める。 	<p>< 大分市外部監査契約に基づく監査に関する条例 ></p> <p>（個別外部監査契約に基づく監査）</p> <p>第3条 本市の住民であって法第75条第1項の選挙権を有する者は、同項の請求をする場合において、併せて当該請求に係る監査について監査委員の監査に代えて個別外部監査契約に基づく監査によることを求めることができる。</p>	<p>< 地方自治法 ></p> <p>第九十五条 普通地方公共団体に監査委員を置く。</p> <p>第九十九条 監査委員は、普通地方公共団体の財務に関する事務の執行及び普通地方公共団体の経営に係る事業の管理を監査する。（包括外部監査契約の締結）</p> <p>第二百五十二条の三十六 次に掲げる普通地方公共団体の長は、政令の定めるところにより、毎会計年度、当該会計年度に係る包括外部監査契約を、速やかに、一の者と締結しなければならない。この場合においては、あらかじめ監査委員の意見を聴くとともに、議会の議決を経なければならない。</p>	

章	条文(案)	条例、規則、要綱等	法律等	事例
市政運営	(情報公開) 市:執行機関(議会基本条例に同様の規定あり。) ・市は、市政に関して市民に説明する責任を果たすとともに、市政に対する市民の理解と信頼を深めるため、別に条例で定めるところにより、市が保有する情報を公開するものとする。	<大分市情報公開条例> (目的) 第1条 この条例は、地方自治の本旨にのっとり、市民の知る権利を尊重し、公文書の公開を求める市民の権利及び公開に関する必要な事項を定めることにより、市の保有する情報の一層の公開を図り、もって市の諸活動を市民に説明する責務が全うされるようにするとともに、市政に対する市民の理解と信頼を深め、公正で開かれた市政の推進に資することを目的とする。	<行政機関の保有する情報の公開に関する法律> (地方公共団体の情報公開) 第二十六条 地方公共団体は、この法律の趣旨にのっとり、その保有する情報の公開に関し必要な施策を策定し、及びこれを実施するよう努めなければならない。	
	(個人情報の保護) 市:執行機関(議会を対象とするかどうか。) ・市は、個人の権利利益の保護及び市政の適正な運営に資するため、別に条例で定めるところにより、市が保有する個人情報を適正に取り扱うものとする。	<大分市個人情報保護条例> (目的) 第1条 この条例は、個人情報の適正な取扱いに関し基本的事項を定めるとともに、市が保有する個人情報の開示、訂正等を求める権利を明らかにすることにより、市政の適正かつ円滑な運営を図り、個人の権利利益を保護することを目的とする。	<個人情報の保護に関する法律> (地方公共団体の責務) 第五条 地方公共団体は、この法律の趣旨にのっとり、その地方公共団体の区域の特性に応じて、個人情報の適正な取扱いを確保するために必要な施策を策定し、及びこれを実施する責務を有する。	
	(行政手続) 市:執行機関(執行機関が行う行政処分等に関わるものであるため。) ・市は、行政運営における公正の確保と透明性の向上を図るため、別に条例で定めるところにより、処分、行政指導その他の行政手続に関して共通する事項を明らかにするものとする。	<大分市行政手続条例> (目的等) 第1条 この条例は、行政手続法の規定の趣旨にのっとり、処分、行政指導及び届出に関する手続に関し、共通する事項を定めることによつて、行政運営における公正の確保と透明性(行政上の意思決定について、その内容及び過程が市民にとって明らかであることをいう。)の向上を図り、もって市民の権利利益の保護に資することを目的とする。	<行政手続法> (地方公共団体の措置) 第四十六条 地方公共団体は、第三条第三項において第二章から前章までの規定を適用しないこととされた処分、行政指導及び届出並びに命令等を定める行為に関する手続について、この法律の規定の趣旨にのっとり、行政運営における公正の確保と透明性の向上を図るため必要な措置を講ずるよう努めなければならない。	
	(条例の制定等の手続) 市:執行機関及び議会(議会基本条例に同様の規定あり。) ・市は、市政運営に関する重要な条例を制定し、又は改廃しようとするときは、市民の参画を図り、又は市民の意見を反映させるように努めなければならない。	<大分市市民意見公募手続実施要綱> (対象事案) 第3条 実施機関は、次に掲げる事案(以下「対象事案」という。)の決定を行う場合は、市民意見公募手続を実施するものとする。 (1) 市民に義務を課し、若しくは権利を制限することを内容とする条例(公の施設の管理、地方税の賦課徴収並びに分担金、使用料及び金銭の徴収に関するものを除く。)の制定又は改廃に係る案の策定	<行政手続法> (意見公募手続) 第三十九条 命令等制定機関は、命令等を定めようとする場合には、当該命令等の案(命令等で定めようとする内容を示すものをいう。以下同じ。)及びこれに関連する資料をあらかじめ公示し、意見(情報を含む。以下同じ。)の提出先及び意見の提出のための期間(以下「意見提出期間」という。)を定めて広く一般の意見を求めなければならない。	
	(法令遵守等) 市:執行機関及び議会(議会を対象とするかどうか。) ・市は、法令遵守の推進及び倫理の保持並びに公正な職務の執行の確保を図るため、別に条例で定めるところにより、必要な体制を整備するものとする。	<大分市における公正な職務の執行の確保等に関する条例> (目的) 第1条 この条例は、職員の法令遵守の推進及び倫理の保持を図り、市政における公正な職務の執行を確保することにより、市民の負託に応え、市民に信頼される公平かつ公正で透明な市政を確立し、もって市民の利益の増進を図ることを目的とする。 (職員の基本的な心構え) 第3条 職員は、全体の奉仕者であつて、一部の奉仕者でないことを深く自覚し、公正な職務の執行に当たるとともに、公共の利益の増進を目指して職務を執行しなければならない。 2 職員は、職務の執行に当たっては、全力を挙げてこれに専念するとともに、事務処理に際しては、効率的な運営により最大の効果を挙げるよう、常に心掛けなければならない。 3 職員は、常に法令を遵守するとともに、自らの行動が公務の信用に影響を及ぼすことを深く認識し、市民から信頼される職員であるよう、公務員としての資質の向上及び倫理の高揚に努めなければならない。	<地方自治法> 第二条 地方公共団体は、法令に違反してその事務を処理してはならない。なお、市町村及び特別区は、当該都道府県の条例に違反してその事務を処理してはならない。	

章	条文(案)	条例、規則、要綱等	法律等	事例
市政運営	(財政運営) 市：執行機関及び議会（議会は議決権を持っているため、議会を含めるかどうか。） ・市は、中期的な財政見通しのもとに予算を編成するなど、計画的で健全な財政運営に努めなければならない。 ・市は、毎年度の予算及び決算その他市の財政状況に関する情報を市民に公表しなければならない。	<大分市財政状況の公表に関する条例> 第1条 地方自治法第243条の3第1項の規定による事項(以下「財政状況」という。)の公表については、この条例の定めるところによる。	<地方自治法> (財政状況の公表等) 第二百四十三条の三 普通地方公共団体の長は、条例の定めるところにより、毎年二回以上歳入歳出予算の執行状況並びに財産、地方債及び一時借入金の現在高その他財政に関する事項を住民に公表しなければならない。	
	(行政組織の編成) 市：執行機関（内部の運営に関わるものであるため。） ・市は、市民に分かりやすく、機動的かつ効率的な市政運営が可能となるよう組織の編成を行うものとする。 ・市は、組織の横断的な調整を図るものとする。	<大分市事務分掌条例> (設置) 第1条 地方自治法第158条第1項後段の規定に基づき、市長の権限に属する事務を分掌させるため、本市に次の部を置く。	<地方自治法> 第二条 地方公共団体は、常にその組織及び運営の合理化に努めるとともに、他の地方公共団体に協力を求めてその規模の適正化を図らなければならない。 第三十八条の三 普通地方公共団体の執行機関の組織は、普通地方公共団体の長の所轄の下に、それぞれ明確な範囲の所掌事務と権限を有する執行機関によつて、系統的にこれを構成しなければならない。 第五十八条 普通地方公共団体の長は、前項の内部組織の編成に当たっては、当該普通地方公共団体の事務及び事業の運営が簡素かつ効率的なものとなるよう十分配慮しなければならない。	
	(市民提案) 市：執行機関及び議会（議会基本条例に規定があるが、その関係をどう整理するか。） ・市は、市民の意見、提言等を市政に反映させるための制度の拡充に努めなければならない。 ・市は、政策の立案、実施、評価等の各段階における情報を、市民に積極的に提供するものとする。	<大分市市民政策提言募集要項> <大分市市民意見公募手続実施要綱> (目的) 第1条 この要綱は、本市が行う市民意見公募手続の実施に関し必要な事項を定めることにより、市民への説明責任を果たすとともに、市民の市政への参画を促進し、公正で開かれた市政の推進に資することを目的とする。		・景観法第十一条(住民等による提案) ・都市計画法第二十一条の二(都市計画の決定等の提案)
	(権利保護・苦情対応) 市：執行機関（議会基本条例に同様の規定があるが、執行機関と捉えてよいのでは。） ・市は、行政運営における市民の権利利益を擁護し、及び行政の改善を図るため、必要な措置を講じるものとする。 ・市は、市政運営に関する意見、要望、苦情等があった場合は、速やかに事実関係等を調査し、必要があると認めるときは、その改善のための適切な措置を講じなければならない。		<地方自治法> 第十条 住民は、法律の定めるところにより、その属する普通地方公共団体の役務の提供をひとしく受ける権利を有し、その負担を分任する義務を負う。	<ホワイトボックス> <大分市職員等の公益通報に関する規程> 第15条(通報対象事実の調査)
	(政策法務) 市：執行機関（議会基本条例に関連する規定があるが、執行機関と捉えてよいのでは。） ・市は、市の事務に関する法令の解釈に当たっては、地方自治の本旨に基づき、自主的かつ適正な解釈を行うよう努めなければならない。 ・市は、市政の課題に対応した自主的な政策を実行するため、条例、規則等の整備を適正に行うものとする。		<地方自治法> 第二条 地方公共団体に関する法令の規定は、地方自治の本旨に基づいて、かつ、国と地方公共団体との適切な役割分担を踏まえて、これを解釈し、及び運用するようしなければならない。	

章	条文(案)	条例、規則、要綱等	法律等	事例
市政運営	(危機管理体制の整備等) 市：市長(市長の責任であるため。) ・市は、常に災害等の緊急の事態に備え、市民の身体、生命、財産の安全性が確保できるよう、危機管理体制を整備するとともに、その対応に当たっては、市民、関係団体等との連携・協力を図るものとする。	・大分市防災・危機管理室設置規則 ・大分市災害対策本部規程 ・大分市国民保護対策本部及び大分市緊急対処事態対策本部条例 ・大分市災害対策本部条例 ・大分市防災会議条例 ・大分市国民保護協議会条例 ・大分市自主防災組織活動事業費補助金交付要綱 ・大分市自主防災組織情報伝達設備整備事業費補助金交付要綱 ・大分市健康危機管理基本指針 ・大分市感染症健康危機管理実施要綱	<災害対策基本法> (市町村の責務) 第五条 市町村は、基礎的な地方公共団体として、当該市町村の地域並びに当該市町村の住民の生命、身体及び財産を災害から保護するため、関係機関及び他の地方公共団体の協力を得て、当該市町村の地域に係る防災に関する計画を作成し、及び法令に基づきこれを実施する責務を有する。 2 市町村長は、前項の責務を遂行するため、消防機関、水防団等の組織の整備並びに当該市町村の区域内の公共的団体等の防災に関する組織及び住民の隣保協同の精神に基づく自発的な防災組織(第八条第二項において「自主防災組織」という。)の充実を図り、市町村の有するすべての機能を十分に発揮するように努めなければならない。	
	(人材の育成) 市：執行機関(主に執行機関が行うべきもの。) ・市は、市民と協働し、自治及びコミュニティ活動の発展を支える人材の育成に努めるものとする。			
連携・交流	(他の地方公共団体等との連携・協力) 市：執行機関及び議会(議会も一体となって取り組んでいくべき。) ・市は、まちづくりの課題について、国、県、他の地方公共団体等との連携を図り、その解決に努めるものとする。 ・市は、海外の行政機関等との連携及び協力を深めるとともに、得られた情報や知識を本市のまちづくりに生かすものとする。		<地方自治法> (協議会の設置) 第二百五十二条の二 普通地方公共団体は、普通地方公共団体の事務の一部を共同して管理し及び執行し、若しくは普通地方公共団体の事務の管理及び執行について連絡調整を図り、又は広域にわたる総合的な計画を共同して作成するため、協議により規約を定め、普通地方公共団体の協議会を設けることができる。 (機関等の共同設置) 第二百五十二条の七 (事務の委託) 第二百五十二条の十四	・大分地域広域市町村圏協議会(由布市) ・大分地域介護認定審査会 ・広域窓口サービス ・全国市長会等 ・姉妹都市 ・交流促進都市
多文化共生	(多文化共生) 市：執行機関及び議会(議会も一体となって取り組んでいくべき。) ・市は、多様な文化及び価値観を理解し、尊重することにより、あらゆる人が地域社会の一員として受け入れられる環境の整備に努めなければならない。			・オースチン市(姉妹都市) ・武漢市(友好都市) ・アベイロ市(姉妹都市) ・広州市(交流促進都市)
環境・景観	(自然環境・景観の保全等) 市：市長(個別の政策のため。) ・市及び市民は、本市の恵まれた自然環境の保全を図るとともに、これを活かしたまちづくりの推進及び良好な景観の形成に努めるものとする。	<大分市環境基本条例> (目的) 第1条 この条例は、環境の保全及び創造について、基本理念を定め、並びに市、事業者及び市民の責務を明らかにするとともに、環境の保全及び創造に関する施策の基本となる事項を定めることにより、環境の保全及び創造に関する施策を総合的かつ計画的に推進し、もって現在及び将来において市民の健康で文化的な生活の確保に寄与することを目的とする。 <大分市景観条例> (目的) 第1条 この条例は、良好な景観の形成に関し、基本理念を定め、市、事業者及び市民の責務を明らかにするとともに、景観法の規定に基づく景観計画の策定その他の景観に関する施策の実施について必要な事項を定めることにより、本市の良好な景観の保全、これと調和した美しく風格のあるまちづくりの推進及び潤いのある豊かな生活環境の創造を図り、もって市民生活の向上及び地域社会の健全な発展に寄与することを目的とする。	<環境基本法> (地方公共団体の責務) 第七条 地方公共団体は、基本理念にのっとり、環境の保全に関し、国の施策に準じた施策及びその他のその地方公共団体の区域の自然的社会的条件に応じた施策を策定し、及び実施する責務を有する。 <景観法> (地方公共団体の責務) 第四条 地方公共団体は、基本理念にのっとり、良好な景観の形成の促進に関し、国との適切な役割分担を踏まえて、その区域の自然的社会的諸条件に応じた施策を策定し、及び実施する責務を有する。	

<p>公益通報</p>	<p>(公益通報)</p>	<p><大分市における公正な職務の執行の確保等に関する条例> (不利益な取扱いの禁止) 第 24 条 市長等及び職員は、公益通報者、不当要求行為に係る報告書を提出した職員又は調査協力者に対し、公益通報を行い、若しくは不当要求行為に係る報告書を提出し、又は調査に協力したことを理由として不利益な取扱いをしてはならない。 <大分市職員等の公益通報に関する規程> (目的) 第 1 条 この規程は、職員等からの公益通報を適正かつ円滑に処理するための基本的事項を定めることにより、公益通報者を保護するとともに、本市の法令遵守体制の充実を図り、もって市政運営の透明性の向上及び公正の確保に資することを目的とする。</p>	<p><公益通報者保護法> (解雇の無効) 第三条 公益通報者が次の各号に掲げる場合においてそれぞれ当該各号に定める公益通報をしたことを理由として前条第一項第一号に掲げる事業者が行った解雇は、無効とする。 (不利益取扱いの禁止) 第五条 第三条に規定するもののほか、第二条第一項第一号に掲げる事業者は、その使用し、又は使用していた公益通報者が第三条各号に定める公益通報をしたことを理由として、当該公益通報者に対して、降格、減給その他不利益な取扱いをしてはならない。</p>
-------------	---------------	--	--

議会基本条例が自治基本条例に先行して施行されている都市一覧

	大分市	栃木県栃木市	埼玉県所沢市	北海道名寄市
自治基本条例施行日		平成21年10月1日	制定作業中	制定作業中
議会基本条例施行日	平成21年4月1日	平成21年4月1日	平成21年3月3日	平成21年4月1日
定義		執行機関 - 市長、教育委員会、選挙管理委員会、監査委員、公平委員会、農業委員会及び固定資産評価審査委員会をいう。 市 - 市議会及び市の執行機関を含めた基礎自治体としての栃木市をいう。	市民等 - 市民、事業者、地域コミュニティをいいます。 市 - 市長、その他執行機関（行政委員会等）をいいます。	市長等 - 市長その他の執行機関をいう。 市 - 議会及び市長等をいう。
(市政運営の基本)	<ul style="list-style-type: none"> 市は、市民参加と情報共有を基本とした、効率的で、公正かつ透明性の高い行政運営を行わなければならない。 市は、計画、財政、評価等の制度を相互に連携させ、これらに対応した組織運営を行うなど、総合的かつ計画的な行政運営を行うよう努めなければならない。 	<p>(行政運営の基本)</p> <ul style="list-style-type: none"> 市は、事務事業の実施に当たり、最小の経費で最大の効果を挙げるよう努め、地域における資源を最大限に活用した戦略的な展開を図らなければならない。 市は、行政サービスに関する情報を分かりやすく市民に公表し、公平、公正かつ透明性の高い行政運営に努めなければならない。 市は、持続可能な循環型社会を築くよう努めなければならない。 		<p>(行政運営の原則)</p> <ul style="list-style-type: none"> 市長等は、市民参加及び情報共有の理念に基づき、公正で透明性の高い、開かれた行政運営を行わなければならない。 市長等は、計画、財政、評価等の制度を相互に関連させ、その整合性に配慮しながら総合的かつ計画的な行政運営を行わなければならない。 市長等は、行政運営において、法令の解釈及び運用を適正に行わなければならない。この場合において、地方自治の基本理念に基づき、自主的に法令を解釈し、運用することを原則とする。
(総合計画)	<ul style="list-style-type: none"> 市は、総合的かつ計画的な行政運営を図るため、総合計画を策定するものとする。 市は、総合計画の策定に当たっては、市民参加の機会を確保するものとする。 	<p>(総合計画)</p> <ul style="list-style-type: none"> 市は、この条例の理念にのっとり、総合的かつ計画的な市政運営を行うため、総合計画を策定するものとする。 総合計画は、目指すべき将来都市像を示す基本構想、基本構想に基づく都市像を実現するための施策を定める基本計画及び基本計画に基づく施策を実現するための事務事業を定める実施計画で構成するものとする。 市は、基本構想及び基本計画を議会の議決を経て策定するものとする。 市は、実施計画における事務事業を体系化し、その事務事業ごとの達成目標を市民に分かりやすく示さなければならない。 市は、総合計画の進捗状況の管理並びに達成状況の把握および評価を適切に行い、評価の結果を公表するとともに、社会情勢等の変化に弾力的に対応した見直しを行うものとする。 市は、総合計画を策定し、又は見直す場合には、市民の意見を反映させるため、その計画に関する情報をあらかじめ市民に提供し、市民の参画を得るものとする。 前2項の規定は、総合計画に基づく個別計画について準用する。 	<p>(総合計画)</p> <ul style="list-style-type: none"> 市は、この条例に基づき、市の将来展望を示したうえで総合計画を策定し、実施にあたっては適切な進行管理を行わなければならない。 市の政策は、総合計画に根拠を置くものとする。 市は、総合計画の策定にあたっては、その企画立案の段階から市民等との参加・協働による取り組みに努めなければならない。 市は、総合計画の進捗状況について、報告会を開催するなど市民等にわかりやすく説明し、市民等の意見を聴取しなければならない。 市の政策は、環境に配慮するとともに、子どもの健全な育成にも十分留意するものとする。 	<p>(総合計画等)</p> <ul style="list-style-type: none"> 市は、まちの将来像を明らかにし、総合的かつ計画的な市政運営を進めるため、総合計画を策定しなければならない。 各分野の政策及び事業は、総合計画に根拠を置き、常に総合計画との調整を図りながら進行管理が行われなければならない。 市長等は、総合計画の策定に際しては、その計画に関する情報をあらかじめ市民に提供し、市民の意見を反映させるため、広く市民の参加を求めなければならない。 市長等は、総合計画の進行状況について、適切な形で市民に公表しなければならない。 総合計画は、経済的、社会的変化及び新たな行政需要に柔軟に対応できるよう、常に検討及び見直しが行われなければならない。

	大分市	栃木県栃木市	埼玉県所沢市	北海道名寄市
(行政評価)	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、効率的かつ効果的な行政運営を図るため、行政評価に関する制度を整備し、実施するものとする。この場合において、市は、市民の視点に立った外部評価を可能な限り公開で行うものとする。 ・ 市は、前項の規定による行政評価の結果を市民に公表するとともに、必要に応じて、行政運営の見直しを行わなければならない。 	<p>(行政評価)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、総合計画に基づき実施し、又は実施しようとする政策、施策及び事務事業について、その合理的な選択及び質の向上のため、行政評価を実施するものとする。 ・ 行政評価に当たっては、市民の参画の下、分かりやすい指標等を用いるよう努めなければならない。 ・ 市長は、行政評価の結果を公表しなければならない。 ・ 市は、行政評価の結果を総合計画及び個別計画の進行管理並びに予算編成に反映させなければならない。 	<p>(行政評価)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、効率的で効果的な市政運営を行うため、政策、施策及び事務事業について行政評価を実施し、その結果を市民等に公表するとともに市政に反映しなければなりません。 ・ 市は、行政評価を行うにあたっては、市民等や外部委員の参加に努めるものとします。 	<p>(行政評価)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市長等は、効果的かつ効率的な行政運営を進めるため、行政評価に関する制度を整備し、実施するとともに、その結果を市民に公表しなければならない。この場合において、市長等は、透明性を確保するために外部評価を取り入れるなど、市民の視点を重視しなければならない。
(外部監査)	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、適正で、効果的かつ効率的な市政運営を確保するため、外部機関による監査の実施を求めることができる。 ・ 前項の外部機関による監査の実施に関する手続については、別に条例で定める。 	<p>(外部機関その他第三者による監査)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、適正で、効率的かつ効果的な行財政の運営を確保するため、法令の定めるところにより、専門性及び独立性を有する外部機関その他第三者に監査を実施させることができる。 ・ 市民は、前項に規定する目的を達成するため、外部機関等による監査の実施を市に請求することができる。 ・ 市は、前項に規定する請求があったときは、法令の定めるところにより、外部機関等に監査を実施させることができる。 ・ その他外部機関等による監査の実施に関し必要なことは、別に条例で定める。 		
(情報公開)	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、市政に関して市民に説明する責任を果たすとともに、市政に対する市民の理解と信頼を深めるため、別に条例で定めるところにより、市が保有する情報を公開するものとする。 	<p>(情報公開)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、市政に関する情報を積極的に公開するものとする。 ・ その他情報の公開に関し必要なことは、別に条例で定める。 		<p>(情報公開)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、市民の知る権利を尊重し、及び説明責任を果たすため、別に条例で定めるところにより、市が保有する公文書を適正に公開しなければならない。
(個人情報の保護)	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、個人の権利利益の保護及び市政の適正な運営に資するため、別に条例で定めるところにより、市が保有する個人情報を適正に取り扱うものとする。 	<p>(個人情報保護)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、市民の権利及び利益が侵害されないことがないよう、個人情報の取扱いに関し、必要な措置を講じなければならない。 ・ その他個人情報の保護に関し必要なことは、別に条例で定める。 	<p>(個人情報の保護)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市及び市議会は、保有する個人情報を適正に管理し、保護しなければなりません。 ・ 市民は、市及び市議会が保有する自らの情報について、開示、訂正、削除、目的外利用等の中止を求めることができます。 	<p>(個人情報の保護)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、市民個人の権利及び利益が侵害されることのないよう、別に条例で定めるところにより、市が保有する個人情報を適正に取り扱わなければならない。
(行政手続)	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、行政運営における公正の確保と透明性の向上を図るため、別に条例で定めるところにより、処分、行政指導その他の行政手続に関して共通する事項を明らかにするものとする。 		<p>(行政手続)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、市民の権利利益を保護するため、処分、行政指導及び届出に関する手続を定め、その適正化を図らなければなりません。 	<p>(行政手続)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市長等は、市民の権利及び利益を保護し、公正かつ透明な行政を行うため、行政処分及び行政指導並びに市長等に対する届出に関する手続に関して必要な事項は、別に条例で定めるものとする。
(条例の制定等の手続)	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、市政運営に関する重要な条例を制定し、又は改廃しようとするときは、市民の参画を図り、又は市民の意見を反映させるように努めなければならない。 			
(法令遵守等)	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、法令遵守の推進及び倫理の保持並びに公正な職務の執行の確保を図るため、別に条例で定めるところにより、必要な体制を整備するものとする。 			

	大分市	栃木県栃木市	埼玉県所沢市	北海道名寄市
(財政運営)	<ul style="list-style-type: none"> ・市は、中期的な財政見通しのもとに予算を編成するなど、計画的で健全な財政運営に努めなければならない。 ・市は、毎年度の予算及び決算その他市の財政状況に関する情報を市民に公表しなければならない。 	<p>(財政運営の基本)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・市は、この条例及び総合計画に基づき、毎年度計画期間を定めた長期的な財政計画を策定し、計画的で健全かつ持続可能な財政運営に努めなければならない。 ・市は、保有する財産の効率的な管理及び活用を図らなければならない。 ・市長は、予算編成の過程を、市民に分かりやすく説明するよう努めなければならない。 ・市長は、財政計画、予算編成、予算執行、決算認定及び財産の保有状況その他財政状況に関する資料を作成し、毎年度公表するとともに、市民に分かりやすく説明しなければならない。 	<p>(財政運営)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・市は、総合計画、中長期財政計画及び行政評価等を踏まえて、予算を編成し執行するとともに、健全な財政運営に努めなければならない。 ・市は、中長期財政計画、予算・決算、財産保有の状況や個別施策の経費、市民負担その他、財務に関する情報を毎年度、報告会を開催するなど、市民等にわかりやすく公表しなければならない。 ・市は、自主財源の確保に努めるとともに、中長期的な視点に立って、財政基盤の強化に努めるものとします。 ・市は、財政運営の効率化や健全化を進めるために、市民等や外部委員による監査を含む体制の整備を図らなければならない。 	<p>(財政運営)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・市長等は、自立した運営を行うため、自らの判断と責任で財源を確保し、用途を決定する財政自治の原則を守るものとする。 ・市長等は、総合計画の進行状況及び行政評価の結果を踏まえて予算を編成するとともに、計画的で健全な財政運営に努めなければならない。 ・市長等は、予算の編成及び執行に当たって、その内容に関する十分な情報を市民に提供するよう努めなければならない。
(行政組織の編成)	<ul style="list-style-type: none"> ・市は、市民に分かりやすく、機動的かつ効率的な市政運営が可能となるよう組織の編成を行うものとする。 ・市は、組織の横断的な調整を図るものとする。 	<p>(組織)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・市は、社会情勢の変化、市民のニーズ等に的確に対応し、効率的かつ市民に分かりやすい組織編成に努めるものとする。 ・市は、効率的かつ効果的に組織を運営するとともに、常にその見直しを行うものとする。 		<p>(行政組織)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・市の組織は、市民にわかりやすく機能的かつ効率的なものであると同時に、各部署相互の連携が保たれた柔軟なものとして編成されなければならない。
(市民提案)	<ul style="list-style-type: none"> ・市は、市民の意見、提言等を市政に反映させるための制度の拡充に努めなければならない。 ・市は、政策の立案、実施、評価等の各段階における情報を、市民に積極的に提供するものとする。 			
(権利保護・苦情対応)	<ul style="list-style-type: none"> ・市は、行政運営における市民の権利利益を擁護し、及び行政の改善を図るため、必要な措置を講じるものとする。 ・市は、市政運営に関する意見、要望、苦情等があった場合は、速やかに事実関係等を調査し、必要があると認めるときは、その改善のための適切な措置を講じなければならない。 	<p>(苦情等の処理)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・市は、市民からの市政に関する苦情等があったときは、速やかに事実関係を調査し、誠実に応えるよう努めなければならない。 ・市は、市政に関する苦情等に対しては、市民等の権利利益を擁護し、公平かつ迅速に対応するため、適正な体制整備に努めるものとする。 	<p>(苦情などへの対応)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・市は、市民等の市政に関する苦情に対して、公正かつ公平な立場で迅速に対応するための体制の整備等に努めなければならない。 	
(政策法務)	<ul style="list-style-type: none"> ・市は、市の事務に関する法令の解釈に当たっては、地方自治の本旨に基づき、自主的かつ適正な解釈を行うよう努めなければならない。 ・市は、市政の課題に対応した自主的な政策を実行するため、条例、規則等の整備を適正に行うものとする。 	<p>(法務行政)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・市は、市民のニーズ、市の行政課題等に対応するため、積極的な法務行政に努めなければならない。 ・市は、独自の政策を実現するため、積極的に自治立法権を活用するものとする。 ・市は、市政に関する法令の解釈に当たっては、法令の調査研究を重ね、積極的に自主解釈権を活用するものとする。 ・市は、前3項に掲げるもののほか政策目的の実現のため、次に掲げる法務を充実しなければならない。 <ul style="list-style-type: none"> ・訴訟に的確に対応すること。 ・法令の活用及び解釈の側面から、市民活動を支援すること。 	<p>(政策法務)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・市及び市議会は、市民のニーズや地域課題に対応するため、主体的かつ積極的に条例等の制定に取り組むとともに、法令等の自主的な解釈・運用に努めなければならない。 ・市長は、自主的で質の高い政策を実現するため、政策法務を充実するための運営や体制整備に努めるものとします。 	

	大分市	栃木県栃木市	埼玉県所沢市	北海道名寄市
(危機管理体制の整備等)	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、常に災害等の緊急の事態に備え、市民の身体、生命、財産の安全性が確保できるよう、危機管理体制を整備するとともに、その対応に当たっては、市民、関係団体等との連携・協力を図るものとする。 	<p>(危機管理)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、緊急時に備え、市民の身体、生命及び財産の安全の確保及び向上に努めるとともに、総合的かつ機動的な危機管理体制を強化するため、市民、自主防災組織その他関係機関との協力、連携及び相互支援を図らなければならない。 ・ 市は、災害等に備え、緊急時の対応及び復旧に関する計画を策定するとともに、これを担う体制を整備し、情報の収集、訓練等を行わなければならない。 ・ その他危機管理に関し必要なことは、別に定める。 	<p>(危機管理)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、市民等の生命、身体もしくは財産に重大な被害が生じ、または生じる恐れがある緊急の事態等に的確に対応するための体制を整備し、市民生活の安全確保に努めなければなりません。 ・ 市民等は、前項の緊急の事態等の発生時に自らの安全確保と緊密な助け合いが行えるよう、日頃から地域コミュニティ等との連携に努めるものとする。 	<p>(危機管理体制)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市長等は、市民の生命と生活の安全を確保し、災害等の緊急時には、総合的かつ機能的な活動を実施できるよう危機管理体制の確立に努めなければならない。 ・ 市長等は、市民、事業者及び関係機関との連携・協力を図り、災害等に備えなければならない。
(人材の育成)	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、市民と協働し、自治及びコミュニティ活動の発展を支える人材の育成に努めるものとする。 			
(他の地方公共団体等との連携・協力)	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、まちづくりの課題について、国、県、他の地方公共団体等との連携を図り、その解決に努めるものとする。 ・ 市は、海外の行政機関等との連携及び協力を深めるとともに、得られた情報や知識を本市のまちづくりに生かすものとする。 		<p>(国・県との協力等)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、市民福祉の増進のため、国及び県と対等の立場で連携、協力するとともに、政策及び制度の改善等に関する提案を行います。 <p>(近隣自治体等との連携)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、広域的な行政課題を解決するため、近隣自治体等と相互に連携し、協力するよう努めます。 <p>(国際交流等)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 市民等、市及び市議会は、他国の都市等や国際交流・国際貢献などを目的とする団体と連携し、平和、人権、環境等の共通する諸課題に取り組むとともに、相互の理解を深めるよう努めます。 	<p>(国、他の自治体等との連携、協力)</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 名寄市は、国、北海道及び近隣の自治体との情報共有と相互理解に立ち、連携・協力して広域的及び共通するまちづくりの課題の解決に努めるものとする。 ・ 市民及び市は、積極的に海外の自治体及び組織と友好及び連携を深め、そこから得られた有益な情報及び知識をまちづくりに生かすように努めるものとする。
(多文化共生)	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市は、多様な文化及び価値観を理解し、尊重することにより、あらゆる人が地域社会の一員として受け入れられる環境の整備に努めなければならない。 			
(自然環境・景観の保全等)	<ul style="list-style-type: none"> ・ 市及び市民は、本市の恵まれた自然環境の保全を図るとともに、これを活かしたまちづくりの推進及び良好な景観の形成に努めるものとする。 			