

第 1 章 整備基本計画策定及び改訂の経緯と目的

1. 計画策定に至る経緯

大分市の中心部に所在する史跡大友氏遺跡は、平成 10 年に大規模な庭園跡が発見されたことで、その存在が明らかとなった。中世の豊後国を支配した大友氏の館に付随する庭園跡であることが確認され、その歴史的な重要性から保存が決定し、平成 13 年に国の史跡に指定された。指定当初の名称は「大友氏館跡」であったが、その後も発掘調査が行われて遺跡の広がり^{きゅうまんじゅじちく}が確認され、保護の範囲が旧万寿寺地区に拡大したため、平成 17 年 3 月の追加指定に併せて「大友氏遺跡」に名称が変更された。

本市では、この大友氏遺跡を文化財として保存すると同時に、地域の歴史と文化を知り、魅力的で個性あふれる県都大分市の「顔」づくりに欠かせない資産であるという認識のもと、平成 18 年 3 月には大友氏館跡歴史公園として都市計画決定を行った。その後も、中心市街地における再開発事業との調整を図りつつ、史跡の範囲拡大と公有化事業を推進し、あわせて都市計画における都市公園の範囲の確定も進めてきた。平成 20 年には本整備を実施するまでの公開活用を行う施設として、大友氏遺跡体験学習館を開館し、中世豊後府内の調査研究成果について、その一部を現地で常設展示・紹介できるようになった。

このように、大友氏遺跡の価値が次第に明らかとなり、戦国時代の豊後府内や大友宗麟の人物像に対する市民の関心も高まっている。このような背景の中、大友氏遺跡のあり方については、魅力ある地域づくりや観光活用を視野に入れた市の各種計画においても重視されつつあり、平成 25 年 3 月からは、大友宗麟をテーマに大分市の歴史や魅力を情報発信する「大友宗麟プロモーション」事業を実施しているところである。

平成 26 年 3 月には整備基本構想を含む「史跡大友氏遺跡保存管理計画」を策定し、遺構保存や周辺地域における整備計画を考慮した上で、歴史公園としての実現に向けた長期的な指針を定めた。

以上の経緯を踏まえ、平成 27 年 12 月に、平成 41 年度までの 15 年間を第 1 期整備の計画期間とする「史跡大友氏遺跡整備基本計画（第 1 期）」を策定し、大友氏館跡を中心に短期整備を概ね 5 年、中期整備を概ね 10 年とした。

2. 計画の改訂

現行の基本計画中では、中期以降の事業について、「それまでの調査や公有化の進捗状況を確認し、整備内容や事業工程など必要な見直しを行ったうえで実施する」としていたことから、平成 30 年度から中期整備の具体的内容検討を中心とした見直し作業に着手し、令和元年度に史跡大友氏遺跡整備基本計画（第 1 期）の「令和元年度改訂版」としてとりまとめた。

3. 計画策定の目的

史跡大友氏遺跡整備基本計画（以下、本計画とする。特に H27 策定の計画を指す必要がある場合は「現行計画」、令和元年度改訂版を指す場合には「改訂計画」という）は、国指定史跡である大友氏遺跡の保存・活用を行い、その価値を次世代へと継承することを目的として定めるものである。

史跡大友氏遺跡は、14 世紀から 16 世紀末にかけて本市の東部大分川河口付近の左岸に形成された都市「豊後府内」の一部を構成する中世大友府内町跡の中心的な遺跡である。中世大友府内町跡は、豊後国の守護大友氏の拠点としての役割を担ってきた「戦国大名の館を中心に発展したまち」であると同時に、戦国時代には中国・朝鮮半島・東南アジア地域との貿易により繁栄した「国際貿易都市」という二つの性格を併せ持った遺跡である。平成 8 年度から本格化した発掘調査により、次第にその具体像が明らかとなりつつあり、調査成果をもとに史跡指定が進んでいる。

本計画においては、『史跡大友氏遺跡保存管理計画書』（平成 26 年 3 月）に示した整備活用の基本的方向性を踏まえ、指定地の公有化や発掘調査等の事業を推進するとともに、本市の個性と魅力を代表する大友氏遺跡を、歴史公園として公開活用するために必要な調査成果を踏まえた適切な整備手法の設定、歴史文化観光拠点施設や便益施設の設置、隣接地と連携した整備などの基本的な考え方をまとめる。これにより、本市が関係者の協力のもと、整備事業を円滑に推進することを目指す。

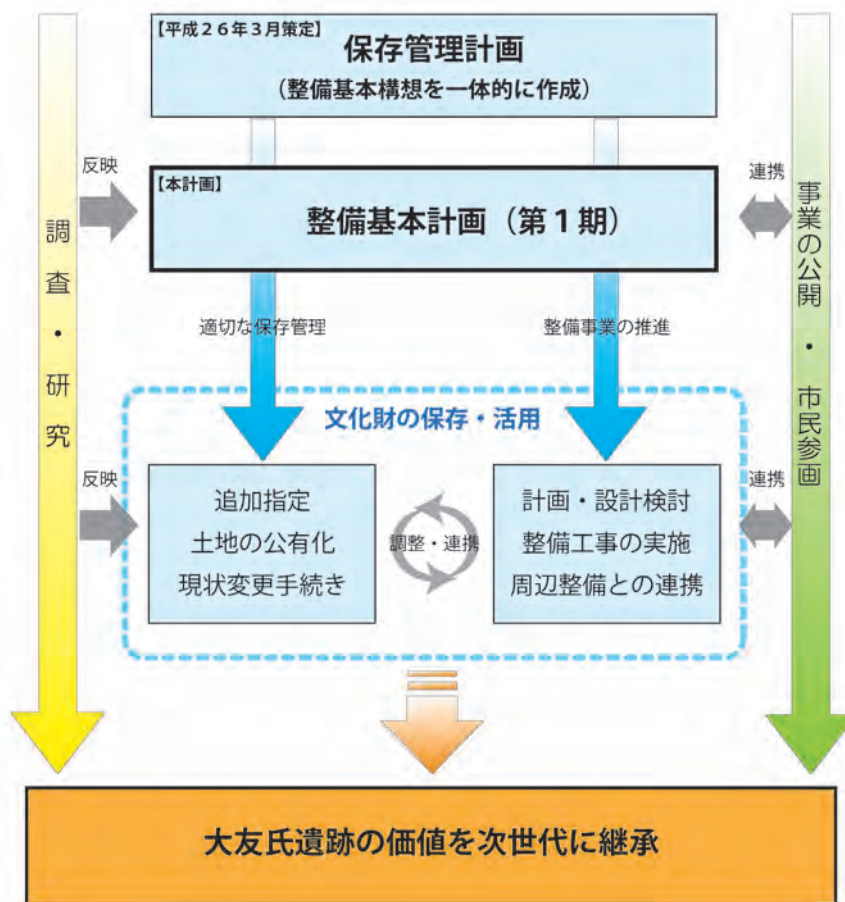


図 1-1 整備基本計画の位置づけ

4. 計画の対象範囲

(1) 位置

大友氏遺跡は、大分県大分市に所在し、大友氏館跡・旧万寿寺地区・唐人町跡・推定御蔵場跡・上原館跡からなる。(本計画にて大友氏遺跡と総称する際は、これらの遺跡を含むものとする。)

このうち、大友氏館跡・旧万寿寺地区・とうじんまちあと唐人町跡・すいていおくらばあと推定御蔵場跡は、大分市の中心市街地の東部、大分川の左岸に位置している。J R大分駅から東に約 1.0km 離れており、大分市顕徳町、大字大分、六坊北町に所在する。

上原館跡は、大分川左岸を東西方向に延びる上野台地東部の北端に位置している。J R大分駅から南東に約 1.2km 離れた大分市上野丘西に所在する城館跡である。

(2) 計画の対象範囲

都市公園区域に指定された大友氏遺跡歴史公園(面積約 17.5ha)は、大友氏館跡、旧万寿寺地区、唐人町跡、推定御蔵場跡と利便施設用地の区域を含む広大な範囲であり、長期的な展望のもと整備事業を行う範囲である。

このうち、改訂計画では、大友氏遺跡の早期の供用開始を行うため、整備対象範囲を J R日豊本線より北側部分の大友氏館跡・唐人町跡周辺約 5.5ha を主たる事業範囲とし、これに加えて推定御蔵場跡及び旧万寿寺地区のそれぞれ一部で基盤整備を行う。したがって、第 1 期整備の計画対象範囲に含まれる大友氏遺跡は、大友氏館跡・唐人町跡の全域と、推定御蔵場跡及び旧万寿寺地区のそれぞれ一部であり、合計計画面積は約 8.2ha である。

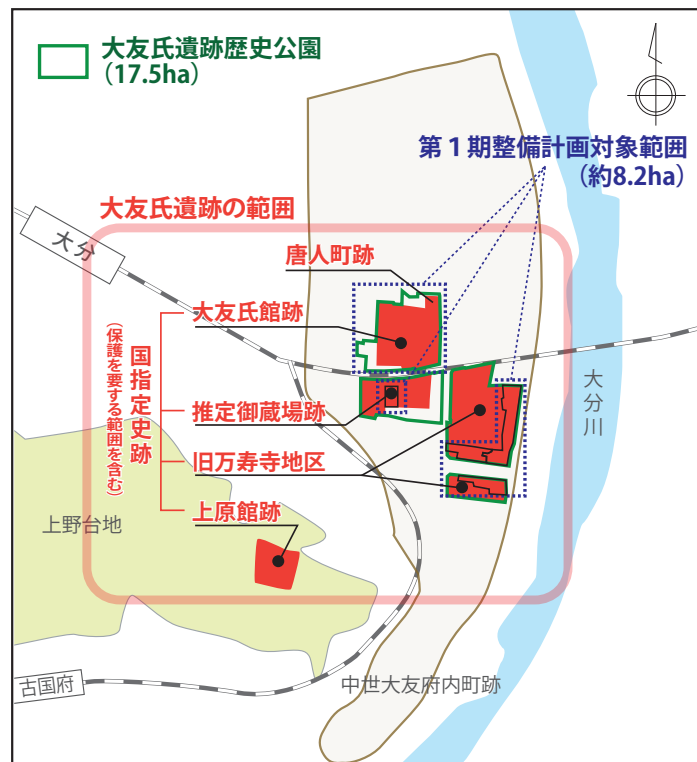


図 1-2 大友氏遺跡の範囲と第 1 期整備計画対象範囲との関係

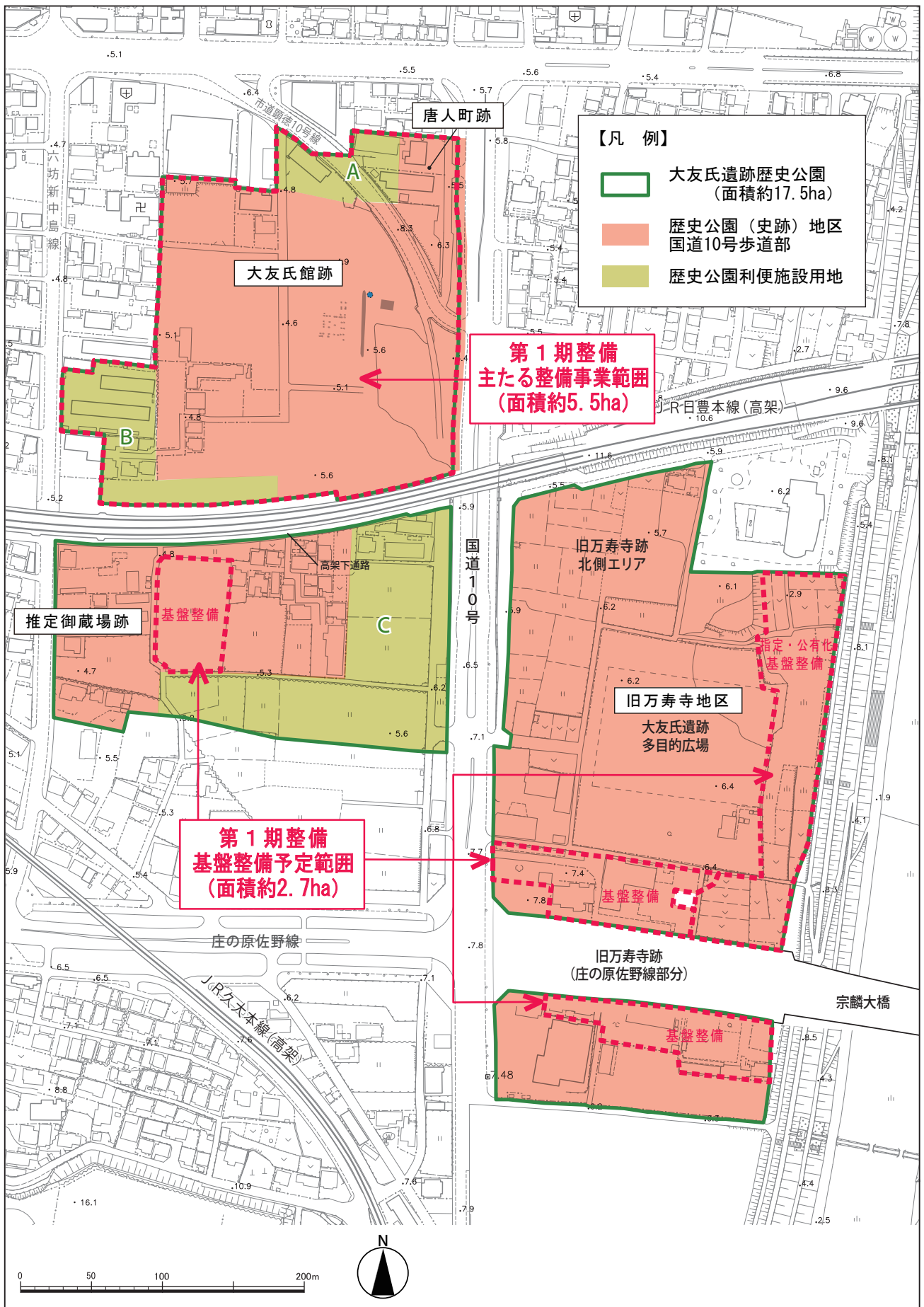


図 1-3 大友氏遺跡の範囲と第1期整備計画対象範囲との関係

5. 計画の期間

改訂計画における計画期間は、第1期整備にかかる平成27年度（2015）～令和15年度（2033）までのおおむね19年間とする。主に大友氏館跡・唐人町跡の史跡整備の完成・公開と、歴史文化観光拠点施設の完成・公開の実現を目標としている。

また、第1期整備は、史跡整備を短期・中期・長期に区切る中で、短～中期の整備事業の期間と位置付けている。その中で、部分的な早期公開を目指す短期の期間を5年間（目標年次：令和元年度末）とし、それに続く中期整備は概ね14年程度（目標年次：令和15年度末）とする。

令和16年度（2034）以降については、第1期整備事業の効果を踏まえながら、第1期事業の終了の前年までに、第2期整備計画を検討し策定するものとする。

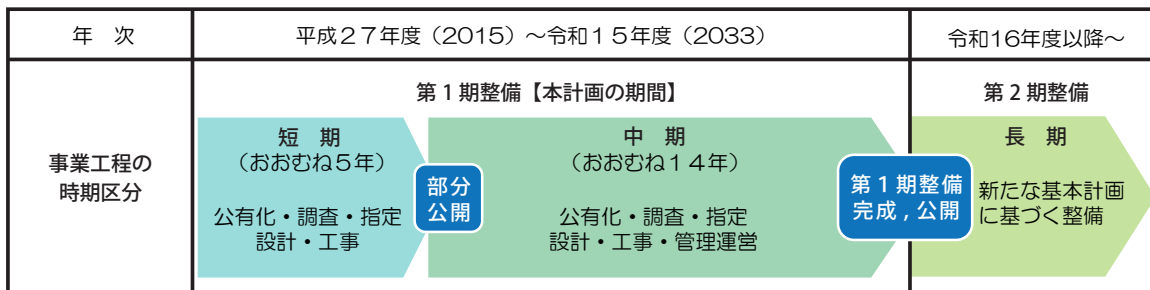


図 1-4 計画の期間と時期区分

6. 策定の体制と経過

現行計画の策定にかかる体制として、大分市教育委員会は事務局を教育部文化財課と定めた上で、必要な指導・助言を得るために、歴史学、考古学、庭園史、建築史、都市計画の分野の学識経験者、民間関係団体、地元代表並びに行政機関の代表者からなる「史跡大友氏遺跡整備基本計画検討委員会」を設置した。

また、大友氏遺跡の歴史公園としての整備事業は、大分市都心のまちづくりと連携し、全庁的な取り組みが必要であることから、すでに平成25年から「大友氏を活かしたまちづくり庁内検討委員会」を設置し、協議を行っている。庁内検討委員会では、各課の代表者・担当で構成される幹事会・作業部会において協議した結果をもとに、定期的に事業内容を確認し、計画内容の関係者間の共有化を図っている。

さらに、計画の作成にあたり、大友氏遺跡歴史公園事業に対する市民の意見を聞くために、事業周知を兼ねた市民アンケートの実施や市民意見交換会を開催した。原案作成後は、その内容を公表し、市民意見公募（パブリックコメント）を行い、所定の手続きを経て現行計画の策定に至った。

現行計画策定から3年が経過した平成30年度からは、本計画の中期整備の具体的検討を中心とした計画の見直しに着手した。見直しにあたっては、「大友氏を活かしたまちづくり庁内検討委員会」での協議に加え、平成28年度に設置した、学識経験者・地元代表・行政機関関係者など14名(令和元年度より15名)からなる「史跡大友氏遺跡整備検討委員会」からの指導・助言を得るとともに、原案作成後には改めて市民意見公募を行い、史跡大友氏遺跡整備基本計画（第1期）の令和元年度改訂版として策定した。

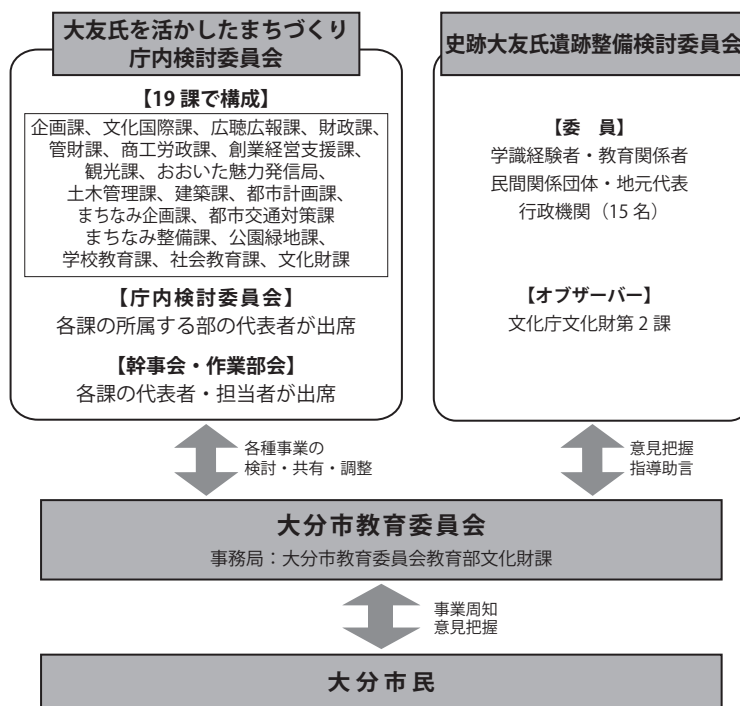


図 1-5 本計画改訂に係る大分市の検討体制

表1-1 本計画の検討経過

開催日	種別※	主な検討事項
平成26年9月26日	○庁内検討委員会（第1回作業部会）	・整備スケジュールについて ・第1期整備庭園地区について
平成26年10月9日	○庁内検討委員会（第2回作業部会）	・整備スケジュール案の修正について ・事務局案に対する意見集約と回答
平成26年10月17日	○庁内検討委員会 （第1回幹事会・委員会）	・基本計画の構成案について ・基本計画整備スケジュール案について
平成26年10月28日	●検討委員会（第1回）	・整備基本構想の概略・遺跡の価値説明 ・整備計画における計画期間と対象範囲の検討 ・整備基本計画構成案の検討
平成26年11月11日	○庁内検討委員会（第3回作業部会）	・整備スケジュールの外部委員での提示について ・唐人町跡の取扱いについて ・学習交流施設の整備時期について
平成26年11月12日	○庁内検討委員会 （第2回幹事会・委員会）	・第1期整備エリア（唐人町跡）について ・学習交流施設の整備時期について ・第1期整備スケジュールについて
平成26年12月22日	○庁内検討委員会（第4回作業部会）	・現地視察
平成26年12月24日	○庁内検討委員会 （第3回幹事会・委員会）	・基本計画 第4章 基本方針について ・基本計画 第5章 庭園整備手法について
平成27年1月6日	●検討委員会（第2回）	・現地視察 ・基本方針・第1期整備エリアのゾーニング案 導線案の検討 ・庭園整備手法の検討
平成27年3月6日	○庁内検討委員会（第5回作業部会）	・基本計画 第5章について
平成27年4月21日	○庁内検討委員会（第1回作業部会）	・これまでの庁内検討委員会における審議の経過と 内容について ・整備基本計画策定の策定状況と課題 ・ワークショップ「大友氏遺跡歴史公園で歴史文化 観光拠点を創出するためには？」
平成27年4月24日	○庁内検討委員会 （第1回幹事会・委員会）	・これまでの庁内検討委員会における審議の経過と 内容について ・整備基本計画策定にかかる現状の課題
平成27年6月8日	○庁内検討委員会（第2回作業部会）	・第1期整備対象エリアについて ・市民アンケートの項目について
平成27年6月10日	○庁内検討委員会（第2回幹事会）	
平成27年6月12日	○庁内検討委員会（第2回委員会）	
平成27年6月15日 ～7月18日	■市民アンケート調査実施	・大友氏遺跡歴史公園整備事業に関する市民意見 の把握
平成27年7月28日	○庁内検討委員会（第3回作業部会）	・基本計画原案及び概要版について ・学習交流施設について
平成27年7月30日	○庁内検討委員会（第3回幹事会）	・基本計画原案及び概要版について
平成27年8月6日	○庁内検討委員会（第3回委員会）	・基本計画原案及び概要版について
平成27年9月2日	●検討委員会（第3回）	・基本計画原案及び概要版について
平成27年10月1日 ～10月30日	■市民意見公募（パブリックコメント）	・基本計画原案に関する市民意見の集約
平成27年10月3日	■市民意見交換会	・大友氏遺跡歴史公園整備事業やまちづくりに関 する市民意見の把握
平成27年11月4日	○庁内検討委員会（第4回作業部会）	・基本計画最終案の検討
平成27年11月5日	○庁内検討委員会 （第4回幹事会・委員会）	
平成27年11月11日	●検討委員会（第4回）	・基本計画最終案の検討
平成27年12月24日	史跡大友氏遺跡整備基本計画（第1期）策定	

※「●検討委員会」：史跡大友氏遺跡整備基本計画検討委員会

「○庁内検討委員会」：大友氏を活かしたまちづくり庁内検討委員会

表 1-2 本計画改訂の経過

開催日	種 別 ※	主な検討事項
平成31年2月21日	○庁内検討委員会（作業部会）	・ 史跡大友氏遺跡整備基本計画（第1期）における中期整備について
平成31年3月20日	○庁内検討委員会（作業部会）	・ 整備スケジュールと概算費用について ・ 中期計画第3章 課題について ・ 中期計画第4章 基本方針について ・ 中期計画第5章 基本計画について
平成31年3月25日	○庁内検討委員会・幹事会	・ 第1期短期整備計画の進捗状況について ・ 第1期中期整備計画策定の作業工程案について ・ 史跡大友氏遺跡整備基本計画（第1期）中期整備編（素案）について
平成31年4月17日	◆第4回史跡大友氏遺跡整備検討委員会	・ 史跡大友氏遺跡整備基本計画（第1期）短期整備の進捗状況について ・ 大友氏遺跡の中期整備について
令和元年6月13日	○庁内検討委員会（作業部会）	・ 史跡大友氏遺跡整備基本計画の中期整備編素案について ・ 今後のスケジュールについて
令和元年6月18日	○庁内検討委員会（幹事会）	・ 史跡大友氏遺跡整備基本計画の中期整備編素案について ・ 今後のスケジュールについて ・ 部会での意見
令和元年6月21日	○庁内検討委員会（委員会）	・ 史跡大友氏遺跡整備基本計画の中期整備編素案について ・ 今後のスケジュールについて
令和元年7月25日	◆第5回（令和元年度第2回） 史跡大友氏遺跡整備検討委員会	・ 史跡大友氏遺跡整備基本計画（第1期）改訂の経緯 ・ 前回委員会における委員意見と対応について ・ 史跡大友氏遺跡整備基本計画（第1期）改訂版素案について
令和元年8月28日	○庁内検討委員会（作業部会）	・ 大友氏を活かしたまちづくり庁内検討委員会における意見及び対応について ・ 令和元年度第2回史跡大友氏遺跡整備検討委員会における意見について ・ 史跡大友氏遺跡整備基本計画素案の修正について
令和元年10月1日	○庁内検討委員会（作業部会）	・ 部会員からの意見と対応について ・ 素案の修正について ・ 視察報告
令和元年10月18日	○庁内検討委員会（幹事会）	・ 前回幹事会・委員会・史跡大友氏遺跡整備検討委員会での意見と対応について ・ 素案の修正について ・ 視察報告
令和元年10月25日	○庁内検討委員会（委員会）	・ 前回委員会・史跡大友氏遺跡整備検討委員会での意見と対応について ・ 素案の修正について ・ 視察報告
令和元年11月8日	◆第6回（令和元年度第3回） 史跡大友氏遺跡整備検討委員会	・ 令和元年度第2回委員会における委員意見への対応について ・ 史跡大友氏遺跡整備基本計画（第1期）改訂版素案について
令和元年12月16日 ～令和2年1月15日	■市民意見公募（パブリックコメント）	・ 基本計画改訂版原案に関する市民意見の集約
令和2年1月21日	○庁内検討委員会（作業部会）	・ 基本計画改訂版最終案の検討
令和2年1月29日	○庁内検討委員会（幹事会・委員会）	・ 基本計画改訂版最終案の検討
令和2年2月6日	◆第7回（令和元年度第4回） 史跡大友氏遺跡整備検討委員会	・ 基本計画改訂版最終案の検討