

地域活性化対策特別委員会行政視察報告

地域活性化対策特別委員会では、津山市と松山市を行政視察しました。
概要は以下のとおりです。

(実施期間) 令和元年 10 月 7 日～令和元年 10 月 9 日
(実施都市) 津山市、松山市
(視察内容) 津山市：過疎対策について
松山市：中心市街地の活性化について

[飯田市]

津山市では、津山市過疎地域自立促進計画を含めた過疎対策について説明を受けた。

津山市は、平成 17 年に 1 市 3 町 1 村が合併し、現在の津山市が構成された。合併により面積が 2 倍以上に増加し、約 506 ㎢となっている。また、人口は約 2 万人増加し、合併後の人口は約 11 万人であった。しかし、全面積のうち約半分が過疎地域となっており、久米地域、加茂地域、阿波地域が過疎地域となっている。また、人口も現在は約 10 万人まで減少しており、今後もこのような状況が続いていくものと考えられる。

津山市過疎地域自立促進計画では、「総合計画等による過疎地域の計画的な自立促進」「全市的な機能分担と拠点づくりの推進及び地域連携による自立促進」「地域特性を活かした自立促進」「市民と行政による共創・協働による自立促進」「特色を活かした土地利用による自立促進」の 5 つの基本方針のもと、地域の活性化につとめている。主な内容としては、過疎地域内の道路整備、下水道整備や学校施設整備等のハード整備となっている。また、子ども医療費給付事業、がん検診推進事業や小さな拠点整備事業などを実施しており、過疎債を利用した計画に重点が置かれている。

阿波地区は、平成 17 年の合併当時には 708 人いた人口が 10 年後には 563 人になり、人口減少に歯止めがかからないことを受け、小さな拠点づくりの取り組みを進めている。地域おこしのために、役所を模した独自の組織を立ち上げ、行政に頼らない地域づくりを進めている。ローカル・アバノミクスと題した地域づくりの方針は、「小さな拠点づくり」「あば村ブランドによる小さな仕事づくり」「都市農村交流を通じた移住・定住」の 3 つからなり、地域内で完結できる地域づくりと外部からの人口流入の促進の両面からアプローチすることで持続可能な地域づくりを目指している。

委員からは、地域内人口をふやすための空き家活用方法や、あば村運営協議会の予算規模等について質問が出された。



(視察の様子)

〔松山市〕

松山市では、中心市街地の活性化について説明を受けた。

松山市は、人口約50万人で四国最大の都市となっている。また、市内を見渡せる松山城やミシュランで3つ星を獲得した道後温泉などがあり、バランスのとれた都市像である。松山市の中心市街地は南北に通った大街道と東西に通った銀天街の2つの商店街が主な商店街であり、いずれもアーケード化されている。歩行者通行量は減少傾向であるが、最近では増加した年もある。販売額は年々減少しており、空き店舗率は増加しているなど、多くの地方都市と同様の課題を松山市も抱えている。

中心市街地活性化基本計画は第2期に入っている。基本方針として「訪れたい都心としての機能強化」「都市観光地としての魅力向上」「安心して住み続けられる豊かな生活環境の充実」の3つを掲げている。主な事業としては、平面駐車場を借り受け、芝生広場化するとともに、交流施設を設置し、まちなかの憩いの場を創出する「まちなか広場事業」や公・民・学が連携し、地域主体のまちづくりを行うための人材育成に取り組んでいる「松山アーバンデザインセンターの設置」などがあげられる。

中心市街地賑わい再生社会実験事業については、前述の「まちなか広場事業」が該当し、平面駐車場を借り受け、芝生広場とすることでまちなかの憩いの場を創出し、賑わいにつなげていく社会実験は市民から好評を博し、当初の社会実験期間を延長し4年間取り組みを継続した。「幼稚園児や小学生に広場の芝刈りをしてもらう」「広場に設置する椅子を一緒に製作する」「ワークショップで出た意見を取り入れ、土管を設置する」など、市民が主体となり、広場に愛着をもってもらえるような工夫をしていることが取り組みの特長である。効果として、広場を整備した後、歩行滞在者密度が上昇したことにより、広場付近の路地の通行量も上昇した。路地の通行量が増加したことにより、路地裏の空き地などが利用されるようになり、また、中央商店街の道路上に机や椅子を出すイベントなども催された。また、拠点を移した後も歩道を利用したイベントなどが行われており、まちなかの賑わい創出へ寄与していると考えられる。現在は、社会実験は終了しているが、終了後も継続してまちづくり活動が民間で実施されるように促進していくことが課題である。

委員からは、継続的なにぎわいの創出に対する方策や行政ではないまちづくりの担い手に対する期待などについて質問が出された。



視察の様子